

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ТРЕХСТОРОННЯЯ КОМИССИЯ**

по регулированию социально - трудовых отношений в Орловской области

302030, г. Орел, ул. Пушкина, 22
Телефоны: (4862) 55-38-30, 55-11-07, 55-61-96

РЕШЕНИЕ

27 ноября 2015 г.
г. Орел

№ 14

О выполнении Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597
«О мероприятиях по реализации государственной политики» в части
увеличения заработной платы работникам бюджетной сферы

В целях исполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной политики» (далее – Указ), органами исполнительной государственной власти специальной компетенции области разработаны и утверждены региональные «дорожные карты» по развитию отраслей бюджетной сферы, в которых предусмотрены структурные преобразования, направленные на повышение качества услуг, предоставляемых населению, повышение средней заработной платы работников, установлены целевые показатели и индикаторы по достижению параметров, определенных Указами Президента Российской Федерации.

В соответствии с Указом в регионе реализуется План мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения в Орловской области», утвержденный распоряжением Правительства Орловской области от 26 февраля 2013 года № 67-р.

В соответствии с Указом к 2018 году планируется повысить заработную плату по отрасли здравоохранение:

врачей, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги, до 200 % от средней заработной платы в экономике региона;

среднего медицинского (фармацевтического) персонала и младшего медицинского персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг, до 100 % от средней заработной платы в экономике региона.

По итогам 2014 года все целевые показатели по заработной плате медицинских работников области к средней заработной плате по региону перевыполнены.

На 2015 год в соответствии с «дорожной картой» установлены следующие индикаторы:

соотношения средней заработной платы для врачей и иных работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее профессиональное образование, предоставляющих медицинские

услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг), и средней заработной платы в Орловской области – 137,2%;

соотношения средней заработной платы для среднего медицинского (фармацевтического) персонала (персонала, обеспечивающего предоставление медицинских услуг) и средней заработной платы в Орловской области – 79,3%;

соотношения средней заработной платы для младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего предоставление медицинских услуг) и средней заработной платы в Орловской области – 52,4%.

По результатам предварительного мониторинга уровень средней заработной платы по отдельным категориям работников здравоохранения за январь–октябрь 2015 года составил:

врачебного персонала – 31,0 тыс. рублей, что составило 145,8 % к средней заработной плате по региону, перевыполнение на 8,6 %;

среднего медицинского персонала – 18,4 тыс. рублей, что составило 86,3 % к средней заработной плате по региону, перевыполнение на 7 %;

младшего медицинского персонала – 11,7 тыс. рублей, что составило 55 % к средней заработной плате по региону, перевыполнение 2,6 %.

Департаментом здравоохранения Орловской области в соответствии с письмом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 20 октября 2015 года № 14-1/10/П-6495 на основании постановления Правительства Российской Федерации от 14 сентября 2015 года № 973 «О совершенствовании статистического учета в связи с включением в официальную статистическую информацию показателя среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности)» внесены изменения показателей нормативов региональной «дорожной карты» в части повышения оплаты труда отдельных категорий работников в 2013–2016 годах.

В целях реализации Указа, распоряжения Правительства Орловской области от 11 июня 2015 года № 178-р об утверждении «дорожной карты» в сфере социального обслуживания населения, Соглашения с Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и Правительством Орловской области № 1 к соглашению № 12-3/288/2 от 15 мая 2014 года «Об обеспечении достижения в 2014–2018 годах целевых показателей (нормативов) оптимизации сети государственных (муниципальных) учреждений социального обслуживания, определенных региональным планом мероприятий («дорожной картой») «Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения в Орловской области (2013–2018 годы)» по итогам, 10 месяцев 2015 года достигнут уровень средней заработной платы социальных работников в размере 13,1 тыс. рублей (61,9 % от среднемесячной заработной платы по Орловской области за январь–октябрь 2015 года в сумме 21,3 тыс. рублей, целевой показатель – 61,2 %). Среднесписочная численность социальных работников на 1 ноября 2015 года составила 975 человек.

Департаментом социальной защиты населения, опеки и попечительства Орловской области направлены для согласования в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации данные о внесении изменений в региональные «дорожные карты» в части планирования объемов средств на оплату труда.

В сфере образования распоряжением Правительства Орловской области от 29 марта 2013 года № 132-р утвержден План мероприятий «дорожная карта» «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования в Орловской области».

Деятельность органов исполнительной власти Орловской области направлена на сохранение в 2015 году уровня номинальной заработной платы, достигнутого по итогам 2014 года.

По данным мониторинга, проводимого Департаментом образования Орловской области, уровень средней заработной платы по категориям педагогических работников за 10 месяцев 2015 года составил:

1. По педагогическому персоналу общеобразовательных учреждений – 20,6 тыс. рублей, что составляет 97 % от уровня 2014 года или 105,7 % к оценке среднемесячного дохода от трудовой деятельности по Орловской области за 2015 год.

2. По педагогическому персоналу дошкольных образовательных организаций – 17,3 тыс. рублей, что составляет 99,1 % от уровня 2014 года или 99 % к оценке заработной платы в общем образовании Орловской области за 2015 год.

3. По педагогическому персоналу организаций дополнительного образования – 17,6 тыс. рублей, что составляет 101,9 % к уровню 2014 года или 101,9 % к оценке заработной платы учителей в Орловской области за 2015 год.

4. Преподаватели и мастера производственного обучения профессиональных образовательных организаций – 16,7 тыс. рублей, что составляет 99,8 % к уровню 2014 года или 85,6 % к оценке среднемесячного дохода от трудовой деятельности по Орловской области за 2015 год.

5. Педагогические работники образовательных организаций или организаций, оказывающих социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей – 23,3 тыс. рублей, что составляет 124,4 % к уровню 2014 года или 119,8 % к оценке среднемесячного дохода от трудовой деятельности по Орловской области за 2015 год.

Незначительное снижение номинальной заработной платы по педагогическим работникам общего образования будет выравнено по итогам 2015 года.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 сентября 2015 года № 973 «О совершенствовании статистического учета в связи с включением в официальную статистическую информацию показателя среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности)» начиная с итогов 2015 года

в качестве средней заработной платы в субъектах Российской Федерации используется показатель среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности).

Показатели повышения оплаты труда отдельных категорий работников согласованы Министерством образования и науки Российской Федерации и размещены на сайте Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации.

В соответствии с Указом предусмотрено доведение к 2018 году средней заработной платы работников учреждений культуры до средней заработной платы по региону. В связи с этим в Орловской области:

введена отраслевая система оплаты труда для работников учреждений культуры;

проведены структурные изменения, направленные на повышение эффективности учреждений культуры;

оплата труда работников учреждений сферы культуры осуществляется с учетом разработанных показателей эффективности деятельности учреждений.

утвержден План мероприятий («дорожная карта») в сфере культуры Орловской области, которая содержит основные целевые индикаторы развития отрасли и мероприятия по совершенствованию оплаты труда работников учреждений культуры.

В «дорожной карте» представлена динамика примерных значений соотношения средней заработной платы работников учреждений культуры и средней заработной платы в Орловской области до 2018 года. В 2013 году данное соотношение составило 58,4 %, в 2014 году – 68,3 %.

В марте 2015 года в «дорожную карту» внесены изменения контрольного показателя 2015 года соотношения средней заработной платы работников учреждений культуры к средней заработной плате по региону, поэтому средняя заработная плата работников учреждений культуры должна быть не ниже уровня 2014 года, то есть 14,2 тыс. рублей.

По официальным данным Росстата (включая учреждения федеральной формы собственности) за 9 месяцев 2015 года по Орловской области показатель соотношения средней заработной платы работников учреждений культуры к средней заработной плате в регионе составил 69,6 %, а именно 14,7 тыс. рублей, при средней заработной плате по региону 21,2 тыс. рублей.

В ноябре 2015 года проект изменений в «дорожную карту» с учетом новых требований и рекомендаций на федеральном уровне с использованием показателя «среднемесячный доход от трудовой деятельности» направлен в Министерство культуры Российской Федерации. По рекомендациям федерального ведомства внесение изменений в региональные «дорожные карты» и заключение дополнительных соглашений с учетом изменений статистических показателей и приведение средней заработной платы на 2016 год не ниже уровня 2015 года будет осуществляться при наличии официальных статистических показателей не ранее марта 2016 года.

По информации Федерации профсоюзов Орловской области в 5 муниципальных образованиях области имеется задолженность по выплате заработной платы работникам культуры. Заработная плата работников культуры в Новодеревеньковском, Малоархангельском, Хотынецком и Шаблыкинском районах составляет 8,8 – 9,0 тыс. рублей. Имеют место случаи, когда работники культуры переводятся на 0,25 – 0,75 ставки, находятся в отпусках без содержания, бесплатно выполняют не свойственные им функции (уборщиков, кочегаров, операторов), продолжается закрытие клубов, библиотек (Свердловский, Знаменский, Верховский районы). Главы отдельных сельских поселений отказываются от содержания учреждений культуры. Имеются факты не перечисления средств во внебюджетные фонды, например Корсаковский район – с сентября 2014 года.

Требует увеличения базовая ставка преподавателей среднеспециальных учебных заведений: колледжа культуры, музыкального колледжа, художественного училища, которая составляет 3100 рублей.

Из-за низкой заработной платы молодых специалистов бюджетной сферы наблюдается их отток из региона.

Рассмотрев вопрос «О выполнении Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в части увеличения заработной платы работникам бюджетной сферы», областная трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений решила:

1. Рекомендовать Департаменту здравоохранения Орловской области (А. А. Лялюхин), Департаменту образования Орловской области (Т. А. Шевцова), Департаменту социальной защиты населения, опеки и попечительства Орловской области (Т. А. Воробьева), Управлению культуры и архивного дела Орловской области (Д. А. Моисеев):

обеспечить в бюджетных и казенных учреждениях здравоохранения, социальной защиты населения, образования и культуры области в условиях новой системы оплаты труда соблюдение трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права и реализацию Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597;

своевременно направлять проекты нормативных правовых актов по совершенствованию отраслевой системы оплаты труда, оплаты труда руководителей учреждений здравоохранения, образования, культуры и социальной защиты населения в соответствующие областные организации профсоюзов;

рассматривать предложения областных организаций профсоюзов о внесении изменений в нормативные правовые акты Орловской области, принятии нормативных правовых актов по совершенствованию отраслевой системы оплаты труда в учреждениях здравоохранения, социальной защиты населения, образования и культуры.

2. Рекомендовать главам муниципальных районов и городских округов Орловской области:

продолжить работу по повышению заработной платы работников муниципальных учреждений культуры в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 и обеспечить выполнение «дорожной карты» в сфере культуры.

3. Рекомендовать руководителям учреждений здравоохранения, социальной защиты населения, образования и культуры своевременно вносить в коллективные договоры изменения, вызванные принятием новых локальных нормативных актов по оплате труда.

4. Рекомендовать работодателям и первичным профсоюзным организациям включать в коллективные договоры организаций обязательства в части заработной платы, соответствующие региональному трехстороннему соглашению на 2014–2016 годы и обеспечить их выполнение.

5. Рекомендовать работодателям Орловской области принять меры:
по индексации заработной платы работников в связи со значительным ростом цен и тарифов на товары и услуги;
по обеспечению своевременной выплаты заработной платы работникам и ликвидации имеющейся задолженности по оплате труда.

6. Рекомендовать Федерации профсоюзов Орловской области и отраслевым профсоюзам продолжить взаимодействие с органами государственной власти, местного самоуправления и работодателями по вопросам оплаты труда, контролю за выполнением коллективных договоров и соглашений.

Заместитель Председателя Правительства
Орловской области по социальной
политике, координатор
трехсторонней комиссии



С. А. Ступин