

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ТРЕХСТОРОННЯЯ КОМИССИЯ

по регулированию социально - трудовых отношений в Орловской области

Россия, 302030, г. Орел, ул. Пушкина, 22
Телефоны : (4862) 55-38-30, 55-11-07, 55-61-96

РЕШЕНИЕ

27 ноября 2015 г.
г. Орел

№ 15

О проекте областного бюджета на 2016 год

В проекте закона Орловской области «Об областном бюджете на 2016 год» учтены сценарные условия прогноза социально-экономического развития Орловской области на 2016 год, основные направления бюджетной и налоговой политики Орловской области на 2016 год, утвержденные постановлением Правительства Орловской области от 20 августа 2015 года № 393 «Об утверждении основных направлений бюджетной политики Орловской области на 2016–2018 годы и основных направлений налоговой политики Орловской области на 2016–2018 годы».

При формировании расходов на заработную плату работников бюджетной сферы учтены положения постановления Правительства Российской Федерации от 14 сентября 2015 года № 973 «О совершенствовании статистического учета в связи с включением в официальную статистическую информацию показателя среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности)». В соответствии с указанным постановлением, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано при планировании расходов на оплату труда отдельных категорий работников бюджетной сферы обеспечить в 2016 году уровень номинальной заработной платы в среднем по отдельным категориям работников бюджетной сферы в размерах не ниже уровня, достигнутого в 2015 году.

Законопроект о бюджете сохраняет его социальную направленность. Общий объем доходов – 23 559,8 млн рублей, общий объем расходов – 25 002,9 млн рублей. Областной бюджет на 2016 год прогнозируется с дефицитом в объеме 1 443,1 млн рублей, доля дефицита в общем объеме налоговых и неналоговых доходов составляет 8,6 %, что соответствует ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Налоговые и неналоговые доходы прогнозируются в объеме 16 815,7 млн рублей, или 71,4 % от общего объема доходов, безвозмездные поступления в объеме 6 744,1 млн рублей, или 28,6 % от общего объема доходов.

Основные налоговые доходы запланированы в 2016 году в следующем объеме:

налог на прибыль организаций – в сумме 4 085,7 млн рублей;

налог на доходы физических лиц – 6 154,3 млн рублей;
 акцизы на алкогольную продукцию – 279,7 млн рублей;
 доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты – 1 980,0 млн рублей;
 единый налог по упрощенной системе налогообложения – 881,0 млн рублей;

налог на имущество организаций – 1 932,0 млн рублей;
 транспортный налог – 788,6 млн рублей;

Неналоговые доходы на 2016 год прогнозируются в сумме 788,9 млн рублей.

Расходы за счет областных средств планируются в объеме 21 643,5 млн рублей, или 87,4 % от общего объема расходов, за счет целевых безвозмездных поступлений в объеме 3 110,0 млн рублей, или 12,6 % от общего объема расходов.

Расходы областного бюджета планируются к принятию на 2016 год в объеме 25 002,9 млн рублей, из них на социально-культурную сферу 17 425,4 млн рублей, или 69,7 % в общем объеме расходов областного бюджета.

Формирование областного бюджета производится на основании 25 государственных программ Орловской области.

В структуре расходов объем бюджетных ассигнований, планируемых программно-целевым методом, составляет 23 279,2 млн рублей, или 93,1 % от общего объема расходов областного бюджета.

По отраслям социально-культурной сферы расходы прогнозируются в следующих объемах:

образование – 6 255,0 млн рублей, или 25,0 % от общего объема расходов;
 социальная политика – 5 909,6 млн рублей, или 23,6 % от общего объема расходов;

здравоохранение – 4 834,1 млн рублей, или 19,3 % от общего объема расходов;

культура – 300,8 млн рублей, или 1,2 % от общего объема расходов;
 физическая культура и спорт – 125,9 млн рублей, или 0,5 % от общего объема расходов;

Наиболее крупными отраслями, финансирование которых осуществляется из областного бюджета в 2016 году, являются: дорожное хозяйство в объеме – 2 570,5 млн рублей, а также сельское хозяйство в объеме – 866,6 млн рублей.

В муниципалитеты области всего будет направлено 7 285,8 млн рублей, в том числе в виде:

дотаций – 876 млн рублей;
 субсидий – 1 589,0 млн рублей;
 субвенций – 4 814,5 млн рублей;
 иных межбюджетных трансфертов – 6,3 млн рублей.

По данным профсоюзного мониторинга, около 6000 работников бюджетной сферы получают заработную плату на уровне минимального размера оплаты труда (5965 рублей). Среди них: работники культуры, помощники воспитателей дошкольных учреждений, работники младшего обслуживающего персонала и вспомогательные категории работников. Размеры

их базовых единиц и окладов остаются низкими и составляют в пределах 2700 – 3100 рублей. Также низкой является базовая (тарифная, постоянная) часть заработной платы учителей, врачей, работников культуры и социальной защиты. В бюджетных отраслях назрела необходимость совершенствования отраслевых систем оплаты труда путем перераспределения средств в структуре заработной платы и увеличения гарантированной части заработной платы работников. В соответствии с соглашениями, заключенными на различных уровнях социального партнерства, гарантированная часть заработной платы должна составлять 60 – 70 % её общего размера. В настоящее время в бюджетной сфере тарифная часть заработной платы составляет 20 – 50 %. На протяжении ряда лет Орловская область занимает среди других регионов ЦФО одно из последних мест по уровню оплаты труда.

Федерацией профсоюзов Орловской области отмечено, что в проекте бюджета значительно сокращены средства на отдых и оздоровление детей и не заложены средства в связи с повышением минимального размера оплаты труда с 1 января 2016 года, на погашение задолженности за питание школьников, медицинские осмотры и командировки работникам образования, а также задолженность бюджетных учреждений организациям коммунального хозяйства за потребленные коммунальные услуги (по неполным данным это – 15,7 млн рублей).


Рассмотрев вопрос «О проекте областного бюджета на 2016 год», областная трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений решила:

1. Информацию заместителя руководителя Департамента финансов Орловской области Д. В. Шахова принять к сведению.

2. Рекомендовать органам исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области, руководителям муниципальных образований рассмотреть возможность увеличения в 2016 году средств на повышение заработной платы помощникам воспитателей дошкольных учреждений и работникам культуры, получающим заработную плату на уровне минимального размера оплаты труда, а также на повышение базовой единицы, применяемой в средних учебных заведениях сферы культуры.

3. Рекомендовать сторонам социального партнерства в соответствии со статьей 47 Трудового кодекса Российской Федерации продолжить работу по заключению регионального соглашения о минимальной заработной плате на 2016 год.

Заместитель Председателя
Правительства Орловской области
по социальной политике, координатор
областной трехсторонней комиссии



С. А. Ступин