

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ



ТРЕХСТОРОННЯЯ КОМИССИЯ по регулированию социально - трудовых отношений в Орловской области

Россия, 302030, г. Орел, ул. Пушкина, 22
Телефоны: (4862) 55-38-30, 55- 11-07, 55- 61- 96

РЕШЕНИЕ

7 апреля 2015 г.
г. Орел

№ 2

О реализации в Орловской области Федерального закона
от 28 декабря 2013 года № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда»

Важнейшим направлением в работе по охране труда является специальная оценка условий труда, основная задача которой – проведение оценки условий труда на рабочих местах для выявления вредных и опасных производственных факторов и осуществление мероприятий по приведению условий труда в соответствие с государственными нормативными требованиями охраны труда, а результаты её проведения в основном применяются для:

разработки и реализации мероприятий, направленных на улучшение условий труда работников;

информирования работников об условиях труда на рабочих местах, о существующем риске повреждения их здоровья, о мерах по защите от воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов, о предоставлении работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, гарантий и компенсаций;

обеспечения работников средствами индивидуальной защиты;

осуществления контроля за состоянием условий труда на рабочих местах.

По данным Государственной инспекции труда в Орловской области в 2014 году в 204 организациях области специальная оценка условий труда проведена на 4357 рабочих местах с численностью работников более 7 тыс. человек.

По данным Орловского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации в рамках финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний в прошлом году в 157 организациях области проведена специальная оценка условий труда на 4266 рабочих местах за счет средств обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и на эти цели израсходовано 5,1 млн рублей.

В рамках реализации подпрограммы «Улучшение условий и охраны труда в Орловской области на 2013–2020 годы» государственной программы Орловской области «Содействие занятости населения Орловской области до 2020 года» за счет средств областного бюджета проведена специальная оценка условий труда на 104 рабочих местах в 11 организациях, финансируемых из областного бюджета.

Несмотря на то, что в соответствии с действующим законодательством органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации не наделены полномочиями по организации проведения специальной оценки условий труда, в Орловской области ведется определенная работа по оказанию помощи работодателям области в проведении специальной оценки условий труда. Совместно с Федерацией профсоюзов Орловской области, Государственной инспекцией труда в Орловской области, Орловским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации и работодателями проводятся семинары, совещания, даются необходимые рекомендации, разъяснения и консультации по вопросам проведения специальной оценки условий труда.

В соответствии с приказом Минтруда России от 12 августа 2014 года № 549н (вступил в силу с 25 ноября) «Об утверждении Порядка проведения государственной экспертизы условий труда» Управлением труда и занятости Орловской области осуществляется государственная экспертиза условий труда.

Вместе с тем в ходе реализации федерального закона «О специальной оценке условий труда» (далее – закон) выявляются серьезные недостатки.

Вступивший в силу закон без утверждения на федеральном уровне необходимых подзаконных нормативных правовых актов по вопросам непосредственного проведения специальной оценки условий труда привели к тому, что организации области смогли приступить к работе только во втором квартале 2014 года. До настоящего времени на федеральном уровне не приняты все нормативные правовые акты, необходимые для реализации закона в полном объеме.

По результатам государственной экспертизы условий труда материалов специальной оценки условий труда, по имеющейся информации профсоюзов, работодателей и работников организаций области, а также организаций, осуществляющих специальную оценку условий труда, основными проблемами в реализации указанного закона являются:

неудовлетворительная информированность работодателей области о необходимости проведения специальной оценки условий труда, применении её результатов и ответственности за её не проведение;

неудовлетворительная работа комиссий организаций при проведении специальной оценки условий труда;

высокая стоимость проведения специальной оценки условий труда, особенно для организаций малого и среднего предпринимательства и организаций бюджетной сферы;

многочисленные нарушения действующего законодательства при проведении специальной оценки условий труда организациями, имеющими право на ее проведение;

существенные недоработки в законе и подзаконных актах, выявившиеся в ходе его реализации, которые зачастую приводят к лишению работников гарантий и компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда.

На практике имеют место случаи, когда в ходе специальной оценки условий труда игнорируется общественное мнение. Участие представителей профсоюзов в мероприятиях по специальной оценке условий труда часто подменяется подписью в итоговом акте. Кроме того, например, в организациях строительства отмечается уменьшение (до 35 %) выплат работникам за работу во вредных условиях труда.

В целях устранения имеющихся недостатков в ходе реализации Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» областная трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений решила:

1. Информацию заместителя начальника Управления труда и занятости Орловской области А. А. Иванова принять к сведению.

2. Управлению труда и занятости Орловской области (А. А. Майоров):
обеспечить проведение государственной экспертизы условий труда в целях оценки качества проведения специальной оценки условий труда в соответствии с действующим законодательством;

продолжить мониторинг реализации закона и в установленном порядке направлять в Минтруд России предложения по внесению изменений и дополнений в закон и другие нормативные правовые акты по вопросам проведения специальной оценки условий труда;

совместно с заинтересованными ведомствами и организациями обеспечить информирование работодателей по вопросам проведения специальной оценки условий труда в средствах массовой информации, включая интернет-ресурсы.

3. Рекомендовать работодателям независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности принять дополнительные меры по реализации федерального закона «О специальной оценке условий труда», в том числе обратить внимание на возможность проведения специальной оценки условий труда в рамках финансирования предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профзаболеваний за счет средств Фонда социального страхования Российской Федерации.

4. Рекомендовать Государственной инспекции труда в Орловской области (С. В. Алёшин), Федерации профсоюзов Орловской области (Н. Г. Меркулов) и областным отраслевым организациям профсоюзов осуществлять контроль за своевременным проведением специальной оценки условий труда в организациях Орловской области в соответствии с действующим законодательством.

5. Федерации профсоюзов Орловской области (Н. Г. Меркулов) и областным отраслевым организациям профсоюзов обеспечить участие представителей профсоюзных организаций в комиссиях организаций по проведению специальной оценки условий труда и рекомендовать коллегиальным органам профсоюзов всех уровней рассмотреть вопросы проведения специальной оценки условий труда на своих заседаниях.

6. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на Управление труда и занятости Орловской области (А. А. Майоров), Федерацию профсоюзов Орловской области (Н. Г. Меркулов) и объединение работодателей «Объединение промышленников и предпринимателей Орловской области» (А. И. Гапонов).

Заместитель Председателя
Правительства Орловской области
по социальной политике, координатор
областной трехсторонней комиссии



О. Н. Ревякин