



ТРЕХСТОРОННЯЯ КОМИССИЯ по регулированию социально - трудовых отношений в Орловской области

Россия, 302030, г. Орел, ул. Пушкина, 22

Телефоны: (4862) 55-38-30, 54-05-68

РЕШЕНИЕ

23 марта 2023 года
г. Орел

№ 1

**О социальном партнерстве в отраслях жилищно-коммунального хозяйства
и спорта в Орловской области**

В настоящее время социальное партнерство – неотъемлемая часть сферы труда, целостная система, механизм предотвращения и разрешения трудовых споров и конфликтов, ресурс достижения социальной стабильности, реальный фактор социальной защиты, ведущий компонент современного механизма экономического роста.

Вопросы социального партнерства на региональном уровне регулируются законом Орловской области от 6 июня 2016 года № 1950-ОЗ «О социальном партнерстве в сфере труда в Орловской области». На заседаниях областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений вопросы развития социального партнерства в различных отраслях рассматриваются регулярно.

На организации отраслей жилищно-коммунального хозяйства и спорта Орловской области распространяется действие Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации, Соглашения между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, входящих в Центральный федеральный округ, Ассоциацией территориальных объединений организаций профсоюзов Центрального федерального округа, Координационным Советом Российского союза промышленников и предпринимателей Центрального федерального округа, Соглашения между Правительством Орловской области, Территориальным союзом организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Орловской области» и Региональным объединением работодателей «Объединение промышленников и предпринимателей Орловской области».

Также на организации отрасли ЖКХ распространяются отраслевые соглашения:

1. Федеральное Отраслевое тарифное соглашение в жилищно-коммунальном хозяйстве Российской Федерации на 2023–2025 годы между Профсоюзом жизнеобеспечения и Общероссийским отраслевым объединением работодателей сферы жизнеобеспечения (далее – ФОТС).

2. Отраслевое тарифное соглашение в жилищно-коммунальном хозяйстве Российской Федерации на 2023–2025 годы между Профсоюзом жизнеобеспечения Общероссийским отраслевым объединением работодателей «Союз коммунальных предприятий».

3. Федеральное тарифное соглашение в лифтовой отрасли и сфере вертикального транспорта на 2023–2025 годы.

Орловская областная организация профсоюза работников жизнеобеспечения по отрасли ЖКХ объединяет 32 первичных профсоюзных организаций с численностью членов профсоюза – 1871 чел.

На 1 января 2023 года всего заключено и действуют 21 коллективный договор в данной отрасли. Все коллективные договоры прошли уведомительную регистрацию. Препятствий по заключению коллективных договоров на этих предприятиях со стороны руководителей не было, более того в некоторых организациях инициатором выступали руководители. Для подготовки проектов, заключения и контроля за выполнением коллективных договоров приказами руководителей предприятий и организаций созданы двухсторонние комиссии. Комиссии созданы на паритетной основе, включающие представителей работодателя и профсоюза.

Ряд организаций теплоэнергетики, все организации выполняющие муниципальные контракты (содержание улично-дорожной сети, благоустройство), управляющие организации, организации ЖКХ сельских районов не заключали коллективные договоры.

Отказались от присоединения к ФОТС в ЖКХ РФ 30 управляющих компаний, сервисных и подрядных организаций (общая численность работников группы около 400 человек), входящих в группу компаний ООО «Первая городская управляющая компания». Областная организация профсоюза работников жизнеобеспечения разработала проект соглашения о сотрудничестве в этой группе компаний, но оно не подписано.

Региональное отраслевое тарифное соглашение до настоящего времени не заключено. В феврале 2023 года прошла встреча представителей Областной организации профсоюза работников ЖКХ с руководством Департамента жилищно-коммунального хозяйства, топливно-энергетического комплекса и энергосбережения Орловской области, затем проведено совещание (в режиме видео-конференц-связи) с заместителями глав районов по теме: «Состояние социального партнерства в отрасли ЖКХ на основе коллективных договоров». По итогам совещания главам муниципальных образований рекомендовано продолжить работу по заключению, актуализации коллективных договоров в муниципальных предприятиях, учредителем и собственником имущества в которых выступает муниципальное образование.

По информации Департамента жилищно-коммунального хозяйства, топливно-энергетического комплекса и энергосбережения Орловской области условия труда в отрасли, узкая специализация, заработная плата которая ограничена индексом предельного уровня роста платы граждан за коммунальные услуги – указанные обстоятельства, в том числе могут быть решены предоставлением дополнительных гарантий работникам сферы.

Одним из путей улучшения положения работников позволяющих привлечь квалифицированные кадры в подведомственную сферу деятельности, удержать отток кадров – является заключение коллективного договора.

Коллективный договор должен содержать взаимные обязательства коллектива работников и работодателя, позволяет согласовывать интересы работодателя и работников, предотвращать индивидуальные и коллективные трудовые споры.

Содержание и структура коллективного договора определяется сторонами в соответствии со ст. 41 Трудового Кодекса РФ. Заключение коллективного договора является добровольным – и должно быть подкреплено инициативой как работодателя, так и работников организаций. Однако необходимо учитывать то, что в коллективном договоре необходимо предусмотреть улучшение социально-трудовых условий для работников с учетом финансово-экономического положения работодателя. То есть работодатель должен иметь возможность предоставить и финансово обеспечить закрепленные условия. Иначе условия коллективного договора не будут выполнены.

Такие крупные организации отрасли как АО «Газпром газораспределение Орел», МПП ВКХ «Орелводоканал» и другие крупные водоснабжающие организации, значительные теплоснабжающие организации на протяжении продолжительного времени имеют заключенные коллективные договора и исполняют их.

Для ресурсоснабжающих организаций отрасли важным является то, что при тарифном регулировании должны и учитываются Управлением по тарифам и ценовой политике Орловской области заключенные коллективные договора при формировании тарифа и учете расходов на персонал в составе необходимой валовой выручки.

Большое количество ресурсоснабжающих организаций региона являются унитарными предприятиями (МУП, МКП) или бюджетными учреждениями.

Всего в подведомственной сфере заключено 58 коллективных договоров. На основании проведенного Департаментом ЖКХ, ТЭК и энергосбережения Орловской области (далее – Департамент) мониторинга заключенных коллективных договоров в отрасли следует отметить, что в основной части муниципальных образований Орловской области, в муниципальных унитарных предприятиях, либо заключены коллективные договора, либо в настоящее время проводятся мероприятия по их заключению.

В целях активизации процесса заключения коллективных договоров Департаментом 15 февраля 2023 года было проведено совещание с муниципальными органами власти и Орловской областной организацией профсоюза работников жизнеобеспечения.

В ходе совещания была заслушана информация Орловской областной организации профсоюза работников жизнеобеспечения об актуальном состоянии социального партнерства в курируемой сфере деятельности. Также муниципальные органы власти сообщили о проводимой работе по развитию социального партнерства.

По итогам, муниципальным образованиям региона рекомендовано продолжить работы по заключению, актуализации коллективных договоров в муниципальных предприятиях, а также при проведении общих собраний собственников общего имущества в многоквартирных домах прорабатывать вопрос изменения размера платы за обслуживание общего имущества с целью направления управляющими организациями средств на исполнение обязательств, заложенных в коллективном договоре, при наличии.

В части исполнения финансовых гарантий работникам организаций в курируемых сферах деятельности Департаментом на постоянной основе ведется мониторинг своевременной выплаты заработной платы.

В настоящее время по данным муниципальных образований региона средняя заработная плата в предприятиях коммунального комплекса Орловской области составляет более 19 тыс. руб. Организации коммунального комплекса осуществляют регулируемые виды деятельности, рост заработной платы в которых ограничен индексом предельного уровня роста платы граждан за коммунальные услуги.

За 2022 год организациями сферы проведена индексация номинальной заработной платы. В большей части организаций сферы рост составил около 4 %, что в свою очередь не может превышать рост долгосрочных тарифов на услуги ЖКХ.

В том числе за счет собственных доходов, полученных в рамках инвестиционной деятельности некоторыми организациями сферы произведена индексация заработной платы и на больший процент.

Так:

ООО «Газпром теплоэнерго Орел» и ООО «Газпром межрегионгаз Орел» на 17,5 %; ПАО «Квадра» на 11,2 %; ПАО «Россети» – 18,2 %; АО «Орелтеплосервис» – 18 %; МУП «Орелводоканал» – 8 %.

В целях активизации процесса по вовлечению в совместную деятельность по развитию социального партнерства в отрасли, в рамках организации открытого диалога между представителями общественности Орловской области и исполнительной властью, в целях решения наиболее актуальных вопросов жилищно-коммунального хозяйства региона для работы на постоянной основе был создан Общественный совет при Департаменте жилищно-коммунального хозяйства, топливно-энергетического комплекса и энергосбережения Орловской области (далее – Совет). В состав Совета включены представители общественности региона, руководители крупных предприятий в подведомственной сфере деятельности, а также руководство регионального отраслевого объединения работодателей – Ассоциация организаций жилищно-коммунального хозяйства Орловской области.

На очередном заседании Совета в план работы будут внесены вопросы развития социального партнерства в отрасли, а также порядок взаимодействия с Орловской областной организацией профсоюза работников жизнеобеспечения.

Общероссийский профсоюз работников культуры объединяет, том числе профсоюзные организации работников учреждений и организаций спорта (в соответствии с п.1.1. Устава профсоюза).

В Орловской области интересы более чем 3000 членов профсоюза представляет Орловская областная организация Общероссийского профсоюза работников культуры. В профсоюзе 153 первичных профсоюзных организаций. В том числе 3 организации, действующие в сфере спорта. Это первичные профсоюзные организации спортивной школы олимпийского резерва №3, спортивной школы «Русичи» и ООО «Спорткомплекс «Труд».

Из этих организаций только в спортивной школе «Русичи» не принят коллективный договор.

Отраслевое соглашение между Департаментом физической культуры и спорта Орловской области и Орловской областной организацией Общероссийского профсоюза работников культуры не заключено.

По информации Департамента физической культуры и спорта Орловской области в целях реализации социального партнерства в отраслевой системе

физической культуры и спорта 13 августа 2021 года Минспортом России, Общественной организацией «Общероссийский профессиональный союз работников физической культуры, спорта и туризма Российской Федерации», Общероссийским отраслевым объединением работодателей «Ассоциация работодателей в сфере физической культуры, спорта, фитнес и спортивной индустрии» утверждено Трехстороннее отраслевое соглашение по организациям сферы физической культуры и спорта Российской Федерации на 2021–2023 годы (далее – Трехстороннее соглашение).

Трехстороннее соглашение устанавливает общие условия оплаты и охраны труда, режимы труда и отдыха, особенности оплаты труда тренеров и иных специалистов, трудовые гарантии и льготы работникам сферы физической культуры и спорта независимо от организационно-правовых форм и видов собственности организаций, в которых они работают, гарантии деятельности профсоюзных организаций, права и обязанности объединения работодателей, другие условия.

Установление и актуализация системы оплаты труда работников бюджетных и автономных учреждений Орловской области спортивной направленности происходит в соответствии с условиями Трехстороннего соглашения.

При реализации Федерального закона № 127-ФЗ «О внесении изменений в федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» при переводе работников физкультурно-спортивных организаций с наименованием должности «тренер» на должности педагогических работников с наименованиями «тренер-преподаватель», «старший тренер-преподаватель» применяются соответствующие положения Единых рекомендаций по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2023 год, утвержденных решением Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 23 декабря 2022 года, протокол № 11. При оплате труда тренеров-преподавателей и старших тренеров-преподавателей, в том числе переведенных с должностей тренеров, в Орловской области не допускается снижения применяемых ранее по этим должностям выплат компенсационного и (или) стимулирующего характера, а также снижения общего размера их заработной платы, выплачиваемой по ранее занимаемой должности, с учетом сохранения объема должностных обязанностей работников и выполнения ими работ той же квалификации.

В настоящее время подписано постановление Правительства Орловской области от 1 марта 2023 года № 166 «О внесении изменений в постановление Правительства Орловской области от 31 августа 2017 года № 373 «Об утверждении Примерного положения об оплате труда работников бюджетных и автономных учреждений Орловской области спортивной направленности, подведомственных Управлению физической культуры и спорта Орловской области, и Порядка оплаты труда руководителей, заместителей руководителей и главных бухгалтеров бюджетных и автономных учреждений Орловской области спортивной направленности, подведомственных Управлению физической культуры и спорта Орловской области» в части индексации заработной платы всех категорий работников.

В государственных организациях, подведомственных Департаменту физической культуры и спорта Орловской области, одним из главных субъектов социального партнерства выступают профсоюзы, которые представляют, выражают и защищают интересы работников.

Первичные профсоюзные организации созданы в БУ ОО СШОР № 3, БУ ОО СШОР «Русичи», БПОУ ОО «Училище олимпийского резерва», БУ ОО «КСШ». На сегодняшний день около 50 % сотрудников подведомственных организаций являются членами первичных профсоюзных организаций.

Рассмотрев вопрос «О социальном партнерстве в отраслях жилищно-коммунального хозяйства и спорта в Орловской области», областная трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений решила:

1. Информацию председателя Орловской областной организации профсоюза работников жизнеобеспечения Коцепчука В. В., начальника отдела нормирования деятельности жилищно-коммунального хозяйства управления реализации программ топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Департамента жилищно-коммунального хозяйства, топливно-энергетического комплекса и энергосбережения Орловской области Моногаровой Е. Г., председателя Орловской областной организации Общероссийского профсоюза работников культуры Казаковой Т. Д., заместителя руководителя Департамента физической культуры и спорта Орловской области Клетенкиной Е. Е. принять к сведению.

2. Рекомендовать Департаменту жилищно-коммунального хозяйства, топливно-энергетического комплекса и энергосбережения Орловской области:

рассмотреть возможность заключения с Орловской областной организацией профсоюза работников жизнеобеспечения Соглашения о взаимодействии и сотрудничестве;

рассмотреть возможность заключения трехстороннего соглашения между Департаментом жилищно-коммунального хозяйства, топливно-энергетического комплекса и энергосбережения Орловской области, отраслевым объединением работодателей и Орловской областной организацией профсоюза работников жизнеобеспечения и на основе данного соглашения разработать план мероприятий (дорожную карту) по развитию отраслевой системы социального партнерства.

3. Рекомендовать Департаменту физической культуры и спорта Орловской области:

провести переговоры с Орловской областной организацией Общероссийского профсоюза работников культуры по разработке проекта отраслевого соглашения;

активизировать работу по развитию социального партнерства в подведомственных организациях.

4. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Орловской области принять участие в реализации мер по развитию социального партнерства в отраслях ЖКХ, физической культуры и спорта.

Член Правительства Орловской области –
руководитель Департамента социальной
защиты, опеки и попечительства, труда
и занятости Орловской области

И. А. Гаврилина