

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ



ТРЕХСТОРОННЯЯ КОМИССИЯ

по регулированию социально - трудовых отношений в Орловской области

Россия, 302030, г. Орел, ул. Пушкина, 22
Телефоны : (4862) 55-38-30, 55-11-07, 55-61-96

РЕШЕНИЕ

7 апреля 2015 г.
г. Орел

№ 3

О проведении обсуждения стратегии развития системы подготовки
квалифицированных рабочих кадров в Орловской области

Подготовка квалифицированных рабочих кадров и специалистов среднего звена является неотъемлемой частью сферы образования и одним из важных компонентов обеспечения устойчивого и эффективного развития человеческого капитала и социально-экономического развития региона в целом.

Сфера начального и среднего профессионального образования и подготовки Орловской области прошла сложный исторический путь становления – от разрозненных мастерских и ремесленных школ к сети фабрично-заводских училищ и далее, к полноценной системе профессионально-технических училищ и техникумов, обеспечивая в различные периоды исторического развития квалифицированными рабочими кадрами и специалистами среднего звена экономику, промышленность и социальную сферу региона. В настоящее время подготовку специалистов с учетом региональной специфики экономического развития, востребованности на рынке труда в регионе осуществляют 15 бюджетных образовательных учреждений Орловской области среднего профессионального образования и 14 их филиалов, в которых обучаются 9 460 человек, из них:

по 46 образовательным программам подготовки специалистов среднего звена – 5 860 человек;

по 29 образовательным программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих – 3 600 человек.

В настоящее время программы подготовки квалифицированных рабочих, служащих (ранее – начальное профессиональное образование) реализуются в 12 техникумах.

Основными задачами, стоящими перед системой подготовки рабочих кадров, являются:

1. Обеспечение соответствия квалификаций выпускников требованиям экономики.

2. Консолидация ресурсов бизнеса, органов государственной власти и профессиональных образовательных организаций в целях повышения качества подготовки рабочих кадров.

3. Создание и обеспечение широких возможностей для различных категорий населения в приобретении необходимых прикладных квалификаций на протяжении всей трудовой деятельности.

В целях решения поставленных задач в регионе реализуется комплекс мер, направленных на повышение эффективности образования в Орловской области («дорожная карта»), в том числе среднего профессионального образования (СПО).

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об образовании) программы начального профессионального образования (НПО) реализуются только в учреждениях среднего профессионального образования, в связи с чем сеть подведомственных учреждений начального профессионального и среднего профессионального образования в 2013–2014 годах приведена в соответствие с требованиями Федерального закона об образовании. 12 учреждений НПО реорганизованы путем присоединения в качестве филиалов к 6 учреждениям СПО, что в свою очередь позволило улучшить качество профессиональной подготовки, оснастить учебные заведения более современным оборудованием, а также сохранить трудовые коллективы и обеспечить обучающимся государственные гарантии на получение доступного профессионального образования.

В 2014 году по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих было принято 1 709 человек. В регионе апробирована и успешно действует процедура конкурсного распределения контрольных цифр приема граждан по программам среднего профессионального образования на основе социального заказа, сформированного с участием работодателей. В декабре 2014 года были утверждены контрольные цифры приема по рабочим профессиям в количестве 1 430 человек.

За последние 2 года с учетом спроса на региональном рынке труда введены новые профессии среднего профессионального образования: «Реставратор строительный», «Мастер по обработке цифровой информации».

Наиболее востребованными профессиями среди абитуриентов остаются «Автомеханик», «Повар–кондитер», «Тракторист-машинист сельскохозяйственного производства», «Парикмахер», «Сварщик», «Мастер отделочных строительных работ», «Машинист локомотива», «Продавец, контролер кассир», «Мастер общестроительных работ».

Укомплектованность мастерами производственного обучения составляет 71 % от потребности. Причиной такой ситуации является отсутствие стимулирующих факторов для привлечения в образовательные учреждения высококвалифицированных специалистов, в том числе выпускников учреждений высшего и среднего профессионального образования соответствующей специальности. Приток молодых педагогических кадров, в том числе из сферы производства, существенно сдерживается из-за отставания заработной платы работников сферы профессионального образования от средних показателей по заработной плате в регионе.

В настоящее время Департаментом образования Орловской области решается вопрос повышения заработной платы за счет введения эффективного контракта с педагогическими работниками, учитывающего современные стандарты профессиональной деятельности и соответствующую оценку качества работы педагогов. «Дорожной картой» установлены целевые показатели уровня оплаты труда по отдельным категориям работников, в соответствии с которыми средняя заработная плата педагогических работников и мастеров производственного обучения государственных (муниципальных) образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, должна составлять не менее 100 % средней заработной платы в регионе к 2018 году, в 2014 году данный показатель составил 80 % (16 118 рублей). По итогам года прогнозный показатель был превышен на 1 %.

Особое внимание уделяется вопросу трудоустройства выпускников профессиональных образовательных организаций Орловской области. В учебных заведениях созданы отделы и центры содействия трудоустройству, которые формируют базы вакансий рабочих мест, активно взаимодействуя с работодателями и центрами занятости населения. Профессиональными образовательными организациями ведется системная профориентационная работа, результатом которой является низкий процент нетрудоустроенных выпускников. Так, из 3 717 человек, завершивших обучение в профессиональных образовательных организациях Орловской области в 2014 году, не трудоустроено всего лишь 6 человек, что составляет 0,2 %. Данные показатели являются одними из лучших в Российской Федерации.

В Орловской области сформированы новые модели образовательной инфраструктуры – многофункциональные центры прикладных квалификаций (МФЦПК), которые стали точками роста региональной системы профессионального образования. Функционируют 2 многофункциональных центра прикладных квалификаций:

сельскохозяйственного профиля, созданного на базе БОУ ОО СПО «Орловский техникум агробизнеса и сервиса»,

промышленного профиля, созданного на базе БОУ ОО СПО «Орловский технологический техникум».

Данные центры ориентированы на целевую профессиональную подготовку рабочих кадров в Орловской области. Целью МФЦПК является удовлетворение потребности организаций, ассоциаций работодателей Орловской области различных форм собственности в квалифицированных кадрах посредством ускоренной профессиональной подготовки персонала широкого спектра направлений и различных сроков обучения. Деятельность МФЦПК предусмотрена в интересах лиц, жителей Орловской области, направленных по заявке работодателей.

Основными задачами деятельности многофункциональных центров прикладных квалификаций являются:

обеспечение актуальных потребностей организаций региона в квалифицированных кадрах путем реализации программ подготовки, переподготовки и повышения квалификации по наиболее востребованным профессиям и специальностям;

обеспечение трудовой мобильности рабочих кадров организаций региона путем ускоренной подготовки персонала для перехода на новую должность, освоения нового оборудования, смежных профессий и специальностей;

реализация программ профессиональной подготовки, переподготовки кадров в соответствии с заявками организаций различных форм собственности.

За время функционирования вышеуказанных центров прошли переобучение 2 677 человек.

В 2015 году планируется создание центров сертификации профессиональных квалификаций на базе профессиональных образовательных организаций по основным профилям подготовки, одним из обязательных условий работы которых является участие представителей региональных отделений объединений работодателей. Деятельность данных центров будет направлена на подтверждение соответствия квалификации требованиям профессиональных стандартов, что позволит повысить востребованность выпускников и специалистов, прошедших процедуру сертификации, на рынке труда.

Материально-техническая база профессионального образования, наличие соответствующих условий для организации учебного и воспитательного процессов, доступность современного учебно-производственного и учебно-лабораторного оборудования имеют первостепенное значение для формирования профессиональных компетенций выпускников, востребованных работодателем.

В целом анализ ситуации показывает, что в существенном улучшении и обновлении нуждается учебное оборудование, материально-техническая база учреждений и состояние студенческих общежитий. Частично проблема обновления материально-технической базы была решена за счет реализации долгосрочной областной целевой программы «Развитие профессионального образования в Орловской области на 2012–2016 годы», в рамках которой было приобретено современное учебно-наглядное оборудование и современная техника за счет средств областного бюджета.

С введением федеральных государственных образовательных стандартов профессиональное образование реализуется на основе принципиально новых подходов, которые предусматривают обязательное участие работодателей не только в итоговой государственной аттестации обучающихся и производственном обучении выпускников, но и в разработке учебно-программной документации, а также в укреплении материально-технической базы учебных заведений, что является основным условием поддержки региональных программ развития среднего профессионального образования на федеральном уровне. Однако за последние 2 года объем спонсорской помощи составил всего лишь 400 тыс. рублей, что делает невозможным участие подпрограммы «Развитие системы профессионального образования» государственной программы Орловской области «Образование в Орловской области (2013–2020 годы)» в конкурсном отборе, проводимом Министерством образования и науки Российской Федерации. При этом собственные средства, затраченные учебными заведениями на приобретение современного оборудования и учебно-методических пособий, составили более 5 млн рублей.

В соответствии с поручением Губернатора Орловской области В. В. Потомского Департаментом образования Орловской области 31 марта 2015 года заключено соглашение с Орловской торгово-промышленной палатой о взаимодействии в области развития профессионального образования и повышения качества трудовых ресурсов. Достигнута договоренность о сотрудничестве по следующим направлениям:

- формирование потребности в подготовке специалистов по программам среднего профессионального образования;

- организация производственной практики и стажировок;

- трудоустройство выпускников профессиональных образовательных организаций;

- разработка региональных профессиональных стандартов, отвечающих задачам развития экономики области и общественным потребностям;

- создание системы независимой оценки качества профессионального образования и сертификации квалификаций;

- содействие развитию современных инновационных профессиональных образовательных программ.

Данное соглашение позволит создать региональную систему квалификаций, отвечающую задачам развития экономики региона и потребностям общества, а также будет способствовать повышению качества подготовки рабочих кадров.

Важное место в системе подготовки рабочих кадров занимает работа по поддержке талантливой молодежи. Качеству подготовки выпускников профессиональных образовательных организаций Орловской области способствует ежегодное проведение конкурсов профессионального мастерства, направленных на совершенствование профессиональной подготовки

обучающихся, развитие профессиональных умений и навыков обучающихся, а также пропаганду рабочих профессий в молодежной среде.

В 2014 году было проведено 3 таких конкурса по профессиям «Водитель категории «В», «Тракторист – машинист сельскохозяйственного производства», «Кондитер». В текущем учебном году планируется проведение пяти областных конкурсов профессионального мастерства по профессиям: «Сварщик»; «Тракторист-машинист сельскохозяйственного производства»; «Мастер отделочных строительных работ (штукатур)» и специальностям: «Техническое обслуживание и ремонт автомобилей (механик)»; «Технология продукции общественного питания (технолог)». В настоящее время рассматривается вопрос по организации участия победителей региональных конкурсов в чемпионатах, проводимых в рамках международного движения WorldSkills International, что потребует ежегодного привлечения средств из регионального бюджета в размере 1,4 млн рублей.

В Орловской области выплачиваются стипендии Губернатора Орловской области 130 лучшим обучающимся профессиональных образовательных организаций региона в сумме 1 053,0 рубля. Начиная с 2012 года установлены дополнительные стипендии Правительства Российской Федерации для обучающихся по образовательным программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих в размере 2,0 тыс. рублей, соответствующим приоритетным направлениям модернизации и технологического развития экономики Российской Федерации. В 2014–2015 учебном году 2 обучающихся Ливенского строительного техникума по профессии «Электромонтер по ремонту и обслуживанию электрооборудования» (Селин Иван и Черных Виталий) являются получателями вышеуказанной стипендии.

Решение вышеперечисленных задач позволит успешно реализовать стратегию подготовки рабочих кадров и формирования прикладных квалификаций, направленную на повышение эффективности использования имеющихся ресурсов региональной системы профессионального образования и отдельных образовательных организаций, а также улучшения взаимодействия профессиональных образовательных учреждений с организациями реального сектора экономики.

В целях совершенствования системы подготовки квалифицированных рабочих кадров в Орловской области трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений решила:

1. Информацию заместителя руководителя Департамента образования Орловской области В. В. Агибалова о проведении обсуждения стратегии развития системы подготовки квалифицированных рабочих кадров в Орловской области принять к сведению.

2. Рекомендовать Департаменту образования Орловской области (Т. А. Шевцова):

обеспечить проведение ежемесячного мониторинга трудоустройства выпускников профессиональных образовательных организаций региона в разрезе укрупненных групп специальностей;

активизировать работу по взаимодействию работодателей с профессиональными образовательными организациями Орловской области по вопросам корректировки реализуемых программ подготовки квалифицированных рабочих и служащих, участия в укреплении материально-технической базы учебных заведений.

3. Департаменту образования Орловской области совместно с Федерацией профсоюзов и работодателями Орловской области рассмотреть возможность обсуждения в 1 квартале 2016 года проекта региональной программы образования на 2017–2022 годы.

Заместитель Председателя
Правительства Орловской области
по социальной политике, координатор
областной трехсторонней комиссии



О. Н. Ревякин