

ПРОТОКОЛ
заседания Орловской областной трехсторонней комиссии
по регулированию социально-трудовых отношений
от 28 марта 2025 года № 1

28.03.2025 № 2

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ

Заместитель руководителя Департамента социальной защиты, опеки и попечительства, труда и занятости Орловской области Гурьева Е. В.

Принимали участие:

члены Орловской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений:

от органов исполнительной государственной власти:

- | | |
|--------------------------------------|---|
| Михайловская
Анастасия Викторовна | - Заместитель руководителя Департамента культуры Орловской области |
| Сотников
Александр Сергеевич | - Начальник управления труда и занятости Департамента социальной защиты, опеки и попечительства, труда и занятости Орловской области |
| Плащенко
Анастасия Анатольевна | - Заместитель начальника главного управления – начальник отдела договорно-правовой работы главного правового управления Администрации Губернатора и Правительства Орловской области |

от профессиональных союзов области:

- | | |
|-------------------------------------|---|
| Власов
Юрий Иванович | - Председатель Федерации профсоюзов Орловской области |
| Ветчинников
Максим Александрович | - Заместитель Председателя Федерации профсоюзов Орловской области |

Гвоздева
Анна Александровна

- Председатель областной организации профсоюза работников строительства и промышленности строительных материалов

Коцепчук
Вячеслав Викторович

- Председатель областной организации профсоюза работников жизнеобеспечения

Сасина
Лидия Ивановна

- Председатель областной организации профсоюза работников здравоохранения

Скуридин
Владимир Александрович

- Председатель областной организации Общероссийского Профессионального союза работников народного образования и науки Российской Федерации

Трунова
Надежда Александровна

- Председатель объединенной первичной профсоюзной организации «Газпром газораспределение Орел»

Чеусова
Ольга Витальевна

- Председатель областной организации профсоюза работников агропромышленного комплекса

от работодателей:

Ефимочкин
Евгений Сергеевич

- Председатель Комиссии по улучшению условий труда на рабочих местах Орловского регионального отделения «ОПОРЫ РОССИИ»

Макашов
Андрей Сергеевич

- Юрист ООО «Корпорация Квazar»

Соболева
Екатерина Михайловна

- Юрист ООО «Корпорация Квazar»

приглашенные:

Аверина
Татьяна Викторовна

- Начальник отдела экономики социальной сферы и межведомственного взаимодействия управления экономического анализа и

прогнозирования Департамента экономического развития и инвестиционной деятельности Орловской области	
Акопян Марина Александровна	- Заместитель начальника управления реализации программ топливно- энергетического комплекса и жилищно- коммунального хозяйства Департамента жилищно-коммунального хозяйства, топливно-энергетического комплекса и энергосбережения Орловской области
Авдеев Сергей Викторович	- Руководитель Государственной инспекции труда в Орловской области
Воронова Марина Игоревна	- Заместитель начальника управления – начальник отдела управления цифровизации, правового обеспечения, финансового контроля и проектного развития АПК Департамента сельского хозяйства Орловской области
Голубкова Алевтина Викторовна	- Начальник отдела по работе с кадрами подведомственных учреждений управления обеспечения деятельности подведомственных учреждений Департамента здравоохранения Орловской области
Гришунова Елена Николаевна	- Заместитель руководителя Департамента государственного регулирования цен и тарифов Орловской области
Некрасова Елена Александровна	- Консультант отдела отраслевого развития промышленности управления промышленности и торговли Департамента промышленности и торговли Орловской области
Сухинский Вадим Валериевич	- Заместитель руководителя Департамента физической культуры и спорта Орловской

Вопросы повестки заседания:**1. О разработке программ, направленных на повышение квалификации молодых специалистов**

(Гурьева Е. В., Власов Ю. И., Шаров С. Н., Скуридин В. А., Пархоменко Е. В., Голубкова А. В., Михайловская А. В., Некрасова Е. А., Сасина Л. И. Казакова Т. Д., Сасина Л. И., Скуридин В. А., Авдеев С. В.)

Ознакомившись с информационными материалами, областная трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений решила:

1. Информацию заместителя руководителя Департамента – начальника управления региональной образовательной политики Департамента образования Орловской области Шарова С. Н., председателя областной организации Общероссийского Профессионального союза работников народного образования и науки Российской Федерации Скуридина В. А., уполномоченного ЦС ГМПР по Орловской области Пархоменко Е. В., заместителя руководителя Департамента культуры Орловской области Михайловской А. В., начальника отдела по работе с кадрами подведомственных учреждений управления обеспечения деятельности подведомственных учреждений Департамента здравоохранения Орловской области Голубковой А. В., консультанта отдела отраслевого развития промышленности управления промышленности и торговли Департамента промышленности и торговли Орловской области Некрасовой Е. А. принять к сведению.

2. Рекомендовать органам исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области, Федерации профсоюзов Орловской области продолжить работу по привлечению молодежи на производство в соответствующих отраслях.

Ответственные: органы исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области, Федерации профсоюзов Орловской области.

Срок исполнения: постоянно.

Результаты голосования: «за» - 14, «против» - 0, «воздержались» - 0.

2. О соблюдении работодателями трудового законодательства

(Гурьева Е. В., Власов Ю. И., Авдеев С. В.)

Ознакомившись с информационными материалами, областная трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений решила:

1. Информацию руководителя Государственной инспекции труда в Орловской области Авдеева С. В. и Председателя Федерации профсоюзов Орловской области Власова Ю. И. принять к сведению.

2. Рекомендовать работодателям Орловской области:

обеспечивать соблюдение трудового законодательства;

повышать личную ответственность руководящего состава за обеспечение безопасных условий труда, в том числе обеспечение надлежащего контроля за производством работ;

обеспечивать расследование несчастных случаев на производстве в соответствии с действующим законодательством, исключив случаи их сокрытия;

обеспечивать своевременное и качественное проведение инструктажей по охране труда, обучение и проверку знаний требований охраны труда;

при принятии локальных нормативных актов, содержащих нормы трудового права, учитывать мнение профсоюзных органов.

Ответственные: работодатели Орловской области.

Срок исполнения: постоянно.

3. Рекомендовать Государственной инспекции труда в Орловской области продолжить работу по обеспечению надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, всеми работодателями на территории Орловской области.

Ответственный: Государственная инспекция труда в Орловской области.

Срок исполнения: постоянно.

4. Рекомендовать Федерации профсоюзов Орловской области и ее членским организациям продолжить осуществлять контроль за соблюдением трудового законодательства, в том числе за своевременной выплатой заработной платы, иных актов, содержащих нормы трудового права.

Ответственные: Федерация профсоюзов Орловской области, членские организации.

Срок исполнения: постоянно.

Результаты голосования: «за» - 14, «против» - 0, «воздержались» - 0.

3. Об установлении на 2026 год допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими на территории Орловской области отдельные виды экономической деятельности

(Гурьева Е. В., Власов Ю. И., Сотников А. С., Некрасова Е. А., Коцепчук В. В., Сасина Л. И.)

Ознакомившись с информационными материалами, областная трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений решила:

1. Информацию начальника управления труда и занятости Департамента социальной защиты, опеки и попечительства, труда и занятости Орловской области Сотникова А. С. принять к сведению.

2. Признать целесообразным установление на 2026 год допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими на территории Орловской области социально значимые виды экономической деятельности:

1) забор, очистка и распределение воды (код 36.0) – в размере 0 процентов общей численности работников, используемых хозяйствующими субъектами;

2) производство лекарственных препаратов и материалов, применяемых в медицинских целях и ветеринарии (код 21.20), – в размере 0 процентов общей численности работников, используемых хозяйствующими субъектами;

3) производство детского питания и диетических пищевых продуктов (код 10.86) – в размере 0 процентов общей численности работников, используемых хозяйствующими субъектами;

4) деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта, не включенная в другие группировки (код 49.39), в размере 0 процентов;

5) переработка и консервирование рыбы, ракообразных (ОКВЭД–10.20) – в размере 20 процентов общей численности работников, используемых хозяйствующими субъектами;

6) переработка и консервирование овощей (кроме картофеля и грибов) (ОКВЭД 10.39.1) – в размере 20 процентов общей численности работников, используемых хозяйствующими субъектами;

7) производство мясных и (мясосодержащих) консервов (10.13.3) – в размере 30 процентов общей численности работников, используемых хозяйствующими субъектами.

3. Рекомендовать Департаменту социальной защиты, опеки и попечительства, труда и занятости Орловской области направить в Минтруд России для внесения в проект постановления Правительства Российской Федерации «Об установлении на 2026 год допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими на

территории Российской Федерации отдельные виды экономической деятельности» предложения по установлению на 2026 год допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими на территории Орловской области отдельные виды экономической деятельности.

Ответственный: Департамент социальной защиты, опеки и попечительства, труда и занятости Орловской области.

Срок исполнения: до 1 апреля 2025 года.

Результаты голосования: «за» - 14, «против» - 0, «воздержались» - 0.

Заместитель руководителя
Департамента социальной
защиты, опеки и
попечительства, труда и
занятости Орловской
области

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат 0096E29E74FA2E8FB1093B17527E20C9F6
Владелец Гурьева Елена Викторовна
Действителен с 23.01.2025 по 18.04.2026

Е. В. Гурьева



ТРЕХСТОРОННЯЯ КОМИССИЯ
по регулированию социально - трудовых отношений в Орловской области

Россия, 302030, г. Орел, ул. Пушкина, 22
Телефоны: (4862) 63-33-11

РЕШЕНИЕ

28 марта 2025 г.
г. Орел

№ 1

**О разработке программ, направленных на повышение квалификации
молодых специалистов**

Вопрос поддержки молодых специалистов в системе образования весьма актуален. В настоящее время в сфере образования региона трудятся более 14 тыс. педагогов, 21 % из которых составляют педагогические работники до 35 лет.

Одной из задач системы образования является повышение квалификации молодых специалистов, пришедших в сферу образования.

В региональной системе образования флагманом, имеющим позитивный опыт по созданию региональной системы педагогической поддержки и управления развитием молодых педагогов, созданию и функционированию профессиональных педагогических сообществ, направленных на трансляцию успешного инновационного педагогического опыта на уровне региона и за его пределами, является бюджетное учреждение Орловской области дополнительного профессионального образования «Институт развития образования».

Для начинающего педагога разработана линейка курсов повышения квалификации, как по предметным областям, так и по приоритетным направлениям в системе образования.

За последние 3 года прошли курсы повышения квалификации более 400 молодых специалистов.

В 2024 году в Институте развития образования реализована программа повышения квалификации «Совершенствование профессионально-значимых компетенций руководящих кадров и педагогических работников образовательных организаций в современной практике конкурсного движения» для участников конкурсов «Педагогический дебют», «ПЕДСТАРТ», по которой прошли обучения 157 педагогов, участников конкурсного движения.

В рамках реализации целевой модели наставничества 105 педагогических работников завершили обучение по программе повышения квалификации «Наставничество в образовательной деятельности» для совершенствования профессиональных компетенций в работе с молодыми специалистами.

Большой интерес у молодых педагогов вызывают практико-ориентированные курсы по теме «Современные технологии развития и совершенствования профессионально-личностных компетенций молодых специалистов в образовательных организациях Орловской области». Эти курсы за последние три года охватили более 150 молодых педагогов со стажем работы до 3 лет. Курсы реализуются в рамках областной молодёжной школы «ОМПШ».

Для вновь назначенных управленческих кадров проведены курсы повышения квалификации «Управление общеобразовательной организацией. Введение в должность», которые направлены на получение новых профессиональных компетенций по управлению общеобразовательной организацией. В 2024 году обучение завершили 31 человек.

Молодые специалисты проходят обучение в течение года на курсах повышения квалификации для развития профессиональных компетенций.

Большая роль отводится сопровождению личностно-профессионального роста молодых специалистов в конкурсном движении. Для молодых специалистов проводятся конкурсы «ПЕДСТАРТ» – конкурс для студентов учреждений высшего и среднего профессионального образования старших курсов. В 2024 году в нем приняли участие 30 студентов.

В 2024 году в конкурсе «Педагогический дебют» приняли участие 100 педагогов.

Большая работа в регионе проводится по научно-методическому сопровождению наставнической деятельности, по организации сопровождения внедрения системы (целевой модели) педагогического наставничества. На протяжении 4 лет проводится региональный конкурс «Эффективные практики наставничества в образовательных организациях Орловской области» (экспертиза по выявлению эффективных практик в работе с молодыми учителями и создание банка лучших практик в регионе по направлениям: «Наставник года» и «Лучшие практики наставничества»). По итогам данного конкурса системой наставничества в 2024 году охвачено более 60 молодых специалистов.

В Орловской областной организации Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации одним из приоритетных направлений деятельности является работа с молодыми специалистами, в том числе повышение их квалификации.

Благодаря Орловской областной организации Профсоюза в регионе создана и функционирует Орловская молодёжная педагогическая школа («ОМПШ»).

Орловская молодежная педагогическая школа является добровольным профессиональным объединением педагогов. Целью школы является повышение престижа педагогической профессии, вовлечение молодежи в педагогическую инфраструктуру региона.

Ежегодно в работе молодежной школы принимают участие около 50 молодых специалистов, которые являются активными и творческими педагогами. Эта команда участников формируется из числа начинающих учителей общеобразовательных организаций, демонстрирующих высокий уровень профессионального мастерства.

При поддержке Орловской областной организации Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации Институт развития образования проводит молодежный форум в рамках Орловской молодежной педагогической школы «ОМПШ» для молодых специалистов, чей профессиональный стаж не превышает 5 лет.

Второй год в регионе проходит ОМПШ «Нескучный сад», в которой принимают участие педагогические работники системы дошкольного образования. В 2024 году в данном мероприятии приняли участие более 300 воспитателей и специалистов дошкольных образовательных организаций.

В регионе активно практикуется создание и функционирование предметных ассоциаций молодых педагогов (активно работают 6 ассоциаций), направленных на поддержку и развитие личностных и профессиональных компетенций.

В ходе работы всех ассоциаций реализуется система мероприятий для активизации творческой деятельности молодых учителей и защиты их профессиональных и социальных интересов, формируется региональная информационная база данных с целью научно-методического обеспечения профессиональной деятельности молодых учителей.

Все предметные ассоциации осуществляют свою деятельность в тесном сотрудничестве с профессиональной общественной организацией «Учительское единство» и клубом директоров образовательных организаций «КПД – 57». Представители этих профессиональных объединений оказывают методическую поддержку в развитии начинающего учителя, росте их профессионального мастерства.

Работа, направленная на повышение квалификации молодых специалистов ведется в регионе на постоянной основе и будет осуществляться в дальнейшем с привлечением новых форм неформального обучения.

По информации Уполномоченного Центрального Совета Горно-металлургического профсоюза России по Орловской области на ООО «Орловский сталепрокатный завод» активно развиваются программы по обучению вновь принятых работников. Для этих целей была получена лицензия на осуществление образовательной деятельности. Обучение проходит на предприятии. Так же работники могут пройти обучение и получить вторую профессию. Разработаны программы обучения по профессиям. Эти инициативы направлены на то, чтобы обеспечить высокое

качество подготовки кадров и успешную интеграцию новых сотрудников в рабочий процесс. В рамках программ обучения молодые специалисты получают необходимые теоретические знания и практические навыки, что позволяет им уверенно выполнять свои обязанности.

Особое внимание на предприятии уделяется наставничеству. Разработано и утверждено «Положение об адаптации работников и наставничестве». Новым работникам для прохождения адаптационного периода назначается наставник из числа персонала своего подразделения. Процедура адаптации работников направлена:

- на оказание помощи новым работникам в освоении профессии и овладении в полном объеме должностными обязанностями за счет ознакомления с современными методами и приемами труда, передачи наставником личного опыта;
- вхождение работника в трудовой коллектив, освоение им корпоративной культуры и установление длительных трудовых отношений с организацией.

Благодаря этой системе, завод не только повышает квалификацию своих сотрудников, но и создает сплоченный коллектив, где каждый может рассчитывать на поддержку и помощь. Это способствует не только личностному, но и профессиональному росту специалистов, что в свою очередь положительно влияет на общие результаты работы предприятия.

По информации Департамента здравоохранения Орловской области в рамках совершенствования профессиональных компетенций будущих и действующих средних медицинских работников и углубленного изучения актуальных вопросов современной медицины на базе БПОУ ОО «Орловский базовый медицинский колледж» (далее – Колледж) разработаны следующие программы повышения квалификации: радиоизотопная диагностика, лучевая терапия, сестринский уход в педиатрии при различных заболеваниях и состояниях, организация лечебного питания в лечебно-профилактических учреждениях, медицинская статистика, неотложная доврачебная медицинская помощь, оказание медицинской помощи беременным, роженицам, родильницам с акушерской и экстрагенитальной патологией, акушерская помощь при нормальном течении беременности и родов, общие вопросы гистологии, сестринская помощь при онкологических заболеваниях пищеварительной и мочеполовой системы и другие.

Отделение дополнительного профессионального образования Колледжа предлагает следующие программы профессиональной переподготовки, позволяющие средним медицинским работникам расширить свою квалификацию: сестринское дело, рентгенология, анестезиология и реаниматология, функциональная диагностика, физиотерапия, лечебная физкультура, медицинский массаж, операционное дело, реабилитационное сестринское дело, сестринское дело в педиатрии, сестринское дело в косметологии, скорая и неотложная помощь.

Все перечисленные программы разработаны с учетом современных требований к медицинским кадрам и призваны обеспечить качественную подготовку специалистов, готовых эффективно решать профессиональные задачи в условиях современной медицины.

Специалистами Колледжа постоянно дополняется и обновляется перечень программ повышения квалификации в соответствии с запросами работодателей и потребностей самих обучающихся.

Администрация Колледжа обменивается опытом и знаниями с ведущими медицинскими учреждениями региона, чтобы программы соответствовали актуальным тенденциям и нуждам рынка труда.

Для обеспечения высокого уровня подготовки слушателей привлекаются высокопрофессиональные специалисты из числа действующих медицинских работников, которые регулярно повышают свой образовательный потенциал, участвуют в семинарах и конференциях, а также проходят стажировки в медицинских организациях. Такой подход обеспечивает обучающимся доступ к наиболее актуальной информации и практическим навыкам.

Для удобства слушателей предусмотрена возможность осваивать программы повышения квалификации и профессиональной переподготовки с использованием дистанционных образовательных технологий. Это создает максимально комфортные условия для совмещения учебы с трудовой деятельностью, позволяя сразу же применять полученные знания на практике.

Совершенствуя систему профессиональной подготовки, БПОУ ОО «Орловский базовый медицинский колледж» успешно реализует задачи по подготовке высококвалифицированных конкурентоспособных медицинских специалистов, имеющих практико-ориентированное образование, готовых реализовать себя в личном и профессиональном плане в условиях постоянно меняющейся рыночной среды и удовлетворять требования региональной системы здравоохранения.

В целях развития кадрового потенциала в сфере культуры, особенно в сельской местности, мотивации и поддержки сельских работников культуры Министерством культуры Российской Федерации с 1 января 2025 года запущена программа «Земский работник культуры».

Программа предусматривает выделение субъектам Российской Федерации межбюджетного трансферта в виде субсидии на условиях софинансирования, что позволит оказать единовременную финансовую поддержку вышеуказанным работникам отрасли культуры в объеме 2 млн рублей для лиц, прибывших (переехавших) в населенные пункты регионов Дальневосточного федерального округа, и в объеме 1 млн рублей – для прибывших (переехавших) в иные субъекты Российской Федерации. Данные выплаты послужат значительным стимулом для привлечения в учреждения отрасли культуры перспективных специалистов (как выпускников профильных образовательных учреждений, так и опытных профессионалов),

решивших переехать в населенные пункты с числом жителей до 50 тыс. человек.

Правительством Орловской области принято постановление от 27 февраля 2025 года № 108 «Об утверждении Порядка предоставления единовременной компенсационной выплаты работнику культуры, прибывшему (переехавшему) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек, расположенные на территории Орловской области».

Молодые специалисты наряду с опытными кадрами, а также студенты последнего курса обучения смогут принять участие в конкурсном отборе на вакантные должности.

Единовременная компенсационная выплата работнику культуры в сумме 1 млн рублей послужит материальным стимулом при принятии решения в выборе специальности, а также в приобретении практического опыта при исполнении должностных обязанностей со дня заключения трудового договора.

В целях соблюдения принципа информационной открытости при реализации Программы на территории Российской Федерации в специализированной информационной системе «Портал Орловской области – публичный информационный центр» создана веб-страница «Реализация Программы «Земский работник культуры» и размещены региональные правовые акты, регламентирующие реализацию Программы.

С 2019 года в рамках федерального проекта «Творческие люди» национального проекта «Культура» работники отрасли культуры повышали квалификацию в центрах непрерывного образования и повышения квалификации творческих и управленческих кадров, созданных на базе ведущих творческих вузов страны. В 2024 году прошли обучение 242 работника культуры Орловской области, в том числе молодые специалисты.

С 2025 года повышение квалификации проходит в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры».

В 2025 году в Орловской области планируется обучить в рамках данного проекта 121 человек (73 работника с высшим образованием, 48 работников со средним профессиональным образованием).

В целях сохранения традиций театрального искусства, создания оптимальных условий для развития творческого потенциала данной сферы, а также дополнительной государственной поддержки и повышения профессионального мастерства молодых одаренных артистов областных театров и муниципального театра «Русский стиль» Указом Губернатора Орловской области от 28 ноября 2011 года № 415 учреждены 12 стипендий в размере 5000 рублей (ежемесячно), выплата которых осуществляется ежегодно. Данная мера поддержки позволяет стимулировать развитие творческого потенциала молодых артистов театров.

В соответствии с указом Губернатора Орловской области от 31 октября 2011 года № 343 ежегодно выплачиваются 27 стипендий орловским писателям

- членам общественных организаций, среди которых также есть и молодые авторы.

В целях сохранения творческого потенциала высокопрофессиональных художников Орловской области – членов Орловской региональной организации Всероссийской творческой общественной организации «Союз художников России» Указом Губернатора Орловской области от 31 декабря 2010 года № 424 учреждены 10 стипендиатов, среди которых есть и молодые художники.

Государственная поддержка специалистов, работающих в сельских учреждениях культуры, осуществляется в рамках участия в конкурсе на получение денежных поощрений в размере 50000 рублей. Среди них также есть молодые специалисты.

Важную роль в повышении квалификации молодых кадров имеет наставничество.

Наставничество помогает молодым специалистам быстрее адаптироваться к корпоративной культуре, освоить рабочие процессы и начать эффективно выполнять свои обязанности. Это снижает текучесть кадров и затраты на их замену. Повышается производительность работников. Благодаря наставникам сотрудники получают более четкие указания и поддержку в решении сложных задач, что способствует их более качественной работе.

Наставничество позволяет выявить потенциальных лидеров и специалистов среди существующих сотрудников, создавая кадровый резерв для продвижения. Система наставничества способствует укреплению отношений между сотрудниками, улучшению командного взаимодействия и формированию позитивной атмосферы в коллективе.

Наставники помогают сохранить и передать важные знания и практики, которые могли бы утратиться при уходе опытных сотрудников.

Цель наставничества:

- обеспечить поддержку молодых специалистов в области:
- практического и теоретического освоения основ законодательства о культуре;
- разработки программы собственного профессионального роста;
- выбора приоритетной методической темы для самообразования;
- подготовку к первичному повышению квалификации;
- освоения инновационных тенденций в сфере культуры.

Молодые специалисты принимают участие в обучающих семинарах, диктантах, организованных органами исполнительной власти Российской Федерации, электронных курсах самообучения, форумах.

Департамент промышленности и торговли Орловской области оказывает содействие Департаменту образования Орловской области и профессиональным образовательным организациям в установлении взаимодействия с предприятиями промышленности, организациями торговли и общественного питания, в том числе в части дуального обучения учащихся.

В данном практико-ориентированном подходе к обучению специалистов предусмотрено, что предприятия предоставляют площадку для проведения практики и могут участвовать в корректировке вариативной части образовательной программы с учетом потребностей производства.

Департамент взаимодействует с Центром опережающей профессиональной подготовки Орловской области по работе с работодателями и выявлении потребности в дополнительной профессиональной подготовке по востребованным профессиям, а также в трудоустройстве студентов и выпускников профессиональных образовательных организаций на предприятия промышленности приоритетных отраслей экономики, в том числе по итогам ярмарок вакансий для студентов и промышленных экскурсий.

Благодаря совместной работе Департамента промышленности и торговли Орловской области с Департаментом образования Орловской области, Союзом «Торгово-промышленная палата Орловской области» в целях повышения престижа рабочих профессий и привлечения молодежи на производство по итогам 2024 года 7,7 тыс. студентов и школьников посетили предприятия с профориентационными экскурсиями. Это значительная часть от общего количества 12,5 тыс. экскурсантов, побывавших на производстве. Многие ребята в дальнейшем пришли на практику, часть студентов уже трудоустроилась и работает на предприятиях.

Кроме того, промышленные предприятия АО «ГМС Ливгидромаш» и ООО «НПО АВРОРА» имеют лицензию на ведение образовательной деятельности и сами участвуют в дополнительной профессиональной подготовке специалистов.

Региональный центр компетенций Орловской области проводит обучение специалистов предприятий повышению производительности труда путем внедрения методов бережливого производства.

При содействии Департамента промышленности и торговли Орловской области предприятия региона приняли участие в образовательных программах, реализуемых при поддержке Минпромторга России:

- во Всероссийском конкурсе «Кадры для цифровой промышленности. Создание законченных проектно-конструкторских решений в режиме соревнований «Кибердром», направленной на подготовку высокотехнологичных кадров (по итогам 2024 года команда, созданная на базе Завода специальной техники из студентов Мценского филиала ОГУ им. И. С. Тургенева, заняла 2 место в России, сейчас в конкурсе 2025 года новая команда от нашего региона снова будет принимать участие в финале);

- во Всероссийской Акселерационной программе по развитию промышленного туризма «Открытая промышленность», направленной на продвижение кадрового и технологического потенциала российских производителей (по результатам прошлого года Орловская область вошла в состав регионов – лидеров по промышленному туризму, а междисциплинарная команда Орловской области победила в номинации «Лучший региональный проект по развитию промышленного туризма»,

в настоящее время новые предприятия присоединились к участию в текущем Акселераторе);

- Всероссийской Премии «Молодой промышленник года» (в 2024 году Чернецов Василий Юрьевич - генеральный директор ООО «Корпорация Квazar» вошел в ТОП-10 лучших молодых промышленников России, в этом году регион представляет новый участник).

Рассмотрев вопрос «О разработке программ, направленных на повышение квалификации молодых специалистов», областная трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений решила:

1. Информацию заместителя руководителя Департамента – начальника управления региональной образовательной политики Департамента образования Орловской области Шарова С. Н., председателя областной организации Общероссийского Проффессионального союза работников народного образования и науки Российской Федерации Скуридина В. А., уполномоченного ЦС ГМПП по Орловской области Пархоменко Е. В., заместителя руководителя Департамента культуры Орловской области Михайловской А. В., начальника отдела по работе с кадрами подведомственных учреждений управления обеспечения деятельности подведомственных учреждений Департамента здравоохранения Орловской области Голубковой А. В., консультанта отдела отраслевого развития промышленности управления промышленности и торговли Департамента промышленности и торговли Орловской области Некрасовой Е. А. принять к сведению.

2. Рекомендовать органам исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области, Федерации профсоюзов Орловской области продолжить работу по привлечению молодежи на производство в соответствующих отраслях.

Заместитель
руководителя
Департамента
социальной защиты,
опеки и попечительства,
труда и занятости
Орловской области

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат 0096E29E74FA2E8FB1093B17527E20C9F6
Владелец Гурьева Елена Викторовна
Действителен с 23.01.2025 по 18.04.2026

Е. В. Гурьева



ТРЕХСТОРОННЯЯ КОМИССИЯ **по регулированию социально - трудовых отношений в Орловской** **области**

Россия, 302030, г. Орел, ул. Пушкина, 22
Телефоны: (4862) 63-33-11

РЕШЕНИЕ

28 марта 2025 г.
г. Орел

№ 2

О соблюдении работодателями трудового законодательства

С учетом требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора), установленных в 2022 году постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», контрольные (надзорные) мероприятия могут проводиться только по основаниям и в порядке, содержащимся в данном постановлении.

Контрольные (надзорные) мероприятия, в том числе по вопросам трудового законодательства, проводятся исключительно при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, а дело об административном правонарушении может быть возбуждено только по результатам контрольных (надзорных) мероприятий (п. 9 постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2023 года № 2140 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336» вышеуказанные особенности организации и осуществления государственного контроля (надзора) были продлены до 31 декабря 2024 года.

В связи с вышеуказанными ограничениями Государственной инспекцией труда в Орловской области были проведены контрольные (надзорные) мероприятия по следующим основаниям:

- в связи с наличием информации о произошедшем несчастном случае, повлекшем за собой смерть или тяжелый вред здоровью – 9 контрольных (надзорных) мероприятий, в ходе которых было выявлено 35 нарушений трудового законодательства;

- в связи с наличием информации о массовой задолженности по заработной плате – 7 контрольных (надзорных) мероприятий, в ходе которых было выявлено 16 нарушений;

- в связи со срабатыванием индикаторов риска – 11 контрольных (надзорных) мероприятий, из них:

- 1) срабатывание индикатора риска по банкротству организаций – 3 контрольных (надзорных) мероприятия, в ходе которых было выявлено 6 нарушений;

- 2) срабатывание индикатора риска об увеличении количества несчастных случаев на производстве с легкими последствиями – 1 контрольное (надзорное) мероприятие, в ходе которого было выявлено 3 нарушения;

- 3) срабатываний индикаторов риска по не проведенной работе по специальной оценке условий труда – 7 контрольных (надзорных) мероприятий, в ходе которых было выявлено 7 нарушений;

- в связи с поручением Правительства Российской Федерации – 1 контрольное (надзорное) мероприятие, в ходе которого было выявлено 1 нарушение.

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий в целях устранения выявленных нарушений было выдано 23 предписания, в целях отстранения от работы лиц в связи с не прохождением подготовки по охране труда – 5 предписаний, в целях запрещения к использованию средств индивидуальной защиты – 1 предписание.

За 12 месяцев 2024 года на территории Орловской области произошло 46 несчастных случаев с тяжелым исходом.

За истекший период расследовано 45 несчастных случаев, из них:

- 7 групповых несчастных случаев, в которых 2 пострадавших со смертельным исходом, 12 с тяжелым и 3 с легким;

- 25 несчастных случая со смертельным исходом;

- 13 несчастных случаев с тяжелым исходом.

Из общего количества расследованных несчастных случаев 29 несчастный случай связан с производством, из них:

7 групповых, 10 со смертельным исходом, 12 с тяжелым исходом.

Из общего количества расследованных несчастных случаев 16 несчастных случаев не связаны с производством, из них:

15 со смертельным исходом (14 – смерть вследствие общего заболевания, 1-не при исполнении трудовых обязанностей), 1 с тяжелым исходом (не при исполнении трудовых обязанностей).

По результатам выявленных нарушений трудового законодательства в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий, расследования несчастных случаев, а также рассмотрения постановления прокурора о возбуждении дела об административном правонарушении, Государственной инспекцией труда в Орловской области было привлечено к административной ответственности в виде:

- административного штрафа – 312 лиц (должностных лиц – 230, ИП – 16, юридических лиц – 66) на общую сумму 4083 тыс. руб.;
- предупреждения – 73 лица (должностное лицо – 57, ИП – 1, юридическое лицо – 15).

В 2024 году Государственной инспекцией труда в Орловской области было рассмотрено 2140 обращений граждан.

В рамках профилактических мероприятий, направленных на недопущение нарушения обязательных требований трудового законодательства, Государственной инспекцией труда в Орловской области в 2024 году было проведено 190 профилактических визитов и выдано 3960 предостережений.

Федерацией профсоюзов Орловской области и её членскими организациями также осуществляется контроль за соблюдением работодателями трудового законодательства.

Контроль осуществляется на основании соответствующих норм федерального и регионального законодательства в сфере труда, уставов Федерации Независимых Профсоюзов России (далее – ФНПР) и Федерации профсоюзов Орловской области (ФПОО), программы ФНПР «Достойный труд – основа благосостояния человека и развития страны», программы деятельности Территориального союза организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Орловской области» на 2020–2025 годы, положений о правовой и технической инспекции труда ФНПР, заключенных соглашений и других документов.

Вопросы по осуществлению контроля за соблюдением работодателями трудового законодательства регулярно обсуждаются на заседаниях коллегиальных органов ФПОО, и её членских организаций. Решения доводятся до профсоюзных организаций, активистов и работодателей.

Осуществлением контроля за исполнением трудового законодательства занимаются правовые и технические инспекторы труда, внештатные правовые инспекторы, уполномоченные (доверенные) лица профсоюзов по охране труда, профсоюзные органы. В 2024 году членскими организациями ФПОО систематически и целенаправленно осуществлялась правозащитная деятельность в рамках предоставленных законодательством Российской Федерации полномочий.

Функции профсоюзного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, а также условий коллективных договоров и соглашений обеспечивались правовыми инспекторами труда в количестве: 4 штатных, 3 иных юриста, работающих в профсоюзных органах, 75 внештатных правовых инспекторов труда ФПОО, 2 штатными и 39 внештатными техническими инспекторами труда, 994 уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда профсоюзов.

Основными направлениями правозащитной работы в данной сфере в 2024 году являлись:

- контроль за соблюдением прав работников и профсоюзных организаций, установленных международными правовыми нормами, законами и иными нормативными правовыми актами, соглашениями и коллективными договорами;

- выявление противоправных действий (бездействий) работодателей, их представителей и других должностных лиц, которые нарушают или ограничивают реализацию прав, свобод и законных интересов работников и профсоюзных организаций;

- защиту прав и законных интересов работников – членов профсоюзов при разработке и принятии коллективных договоров и иных нормативных правовых актов;

- оказание бесплатной юридической помощи по защите трудовых прав и социальных гарантий членов профсоюзов;

- информационно-методическая работа по правовым вопросам и повышение правовой грамотности членов профсоюзов области, защита прав и интересов членов профсоюзов в сфере охраны труда;

- выявление и предупреждение нарушений правил и норм охраны и условий труда;

- участие в установленном порядке в расследовании несчастных случаев на производстве, анализ их причин;

- обеспечение членов профсоюзов информацией по соблюдению положений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права в сфере охраны труда.

В 2024 году профсоюзами проведено 224 проверки соблюдения законодательства о труде в организациях области. Работодателям направлено 76 представлений (требований), выявлено 369 нарушений, по результатам реагирования работодателями все они устранены. Рассмотрено 463 обращения. Комплексными проверками были охвачены ряд организаций здравоохранения.

Отделом правовой работы и охраны труда Федерации профсоюзов Орловской области ведется ежедневный прием граждан – членов профсоюзов Орловской области, на предмет оказания им консультативной и бесплатной юридической помощи. На личном приеме принято 3284 человека. Ряд обращений рассматривались в судебном порядке. Судебные разбирательства касались установления досрочной пенсии и льгот, трудового стажа, производственного травматизма, работы во вредных условиях труда, сокращения на работе, незаконного увольнения и т.д.

За 2024 год проведена экспертиза 378 проектов законов и иных нормативных правовых актов. В нормотворческой работе принимали активное участие областные организации профсоюзов, работников народного образования и науки, культуры, здравоохранения, агропромышленного комплекса, ответственные работники аппарата ФПОО.

По отчетным данным экономическая эффективность от всех форм правозащитной работы Федерации профсоюзов Орловской области в 2024 году составила 3,735 млн рублей.

По результатам общественного контроля, осуществляемого профсоюзами Орловской области, в целом нормы трудового законодательства в Орловской области работодателями соблюдаются. Однако в ходе проверок, продолжают выявляться случаи, когда важнейшие локальные акты, содержащие нормы трудового права (положения по оплате труда, положения по компенсационным и стимулирующим выплатам, графики сменности, графики отпусков, правила внутреннего трудового распорядка и др.) принимаются с нарушением установленного порядка, предусмотренного Трудовым кодексом Российской Федерации, в частности, принимаются без учета мотивированного мнения первичной профсоюзной организации. Наиболее типичными выявленными нарушениями прав трудящихся являлись: невыплата выходного пособия при увольнении по сокращению численности или штатов; непредставление очередных отпусков и отпускных выплат; непредставление средств индивидуальной защиты на рабочих местах; отсутствие доплат к заработной плате за расширение зоны обслуживания; нарушения порядка заключения коллективного договора на новый срок. Выявленные профсоюзами нарушения работодателями в основном устранялись.

Кроме того, с целью соблюдения работодателями трудового законодательства правовым и внештатными правовыми инспекторами труда проводилась системная работа по оказанию помощи руководителям и работникам учреждений образования в связи с процедурой реорганизации. Профсоюзные инспекторы осуществляли контроль за обеспечением гарантий и компенсаций, установленных действующим законодательством, высвобождающимся работникам, оказывали содействие в их трудоустройстве. Работодатели обращались в профсоюзы с вопросами по процедуре реорганизации: например, с такими как своевременное уведомление работников о предстоящем увольнении, предложение вакантных должностей, в том числе занятых совместителями, выплата работникам выходного пособия при увольнении, расторжении трудовых договоров и др.

Также, по результатам профсоюзного контроля за состоянием охраны труда в 2024 году отмечается снижение уровня регионального производственного травматизма со смертельным и тяжелым исходом, по сравнению с 2023 годом.

Федерация профсоюзов Орловской области и её членские организации взаимодействует с Государственной инспекцией труда в Орловской области при решении широкого спектра задач в социально трудовой сфере.

В результате совместной деятельности вырабатываются экономические, правовые и организационные механизмы, которые обеспечивают соблюдение требований трудового законодательства, защиту социально-трудовых прав работников.

В тоже время, Федерация профсоюзов Орловской области выражает обеспокоенность тем, что введение моратория на проверки препятствует эффективному государственному надзору за соблюдением безопасных условий труда. Профсоюзные организации и их объединения отмечают увеличение числа обращений работников из-за снижения госконтроля. Несмотря на то, что в трудовом законодательстве закреплены нормы по охране труда, отсутствие строгого контроля делает эти требования неэффективными.

Введение рискориентированного подхода к государственному контролю в области охраны труда позволило организациям малого и среднего бизнеса практически полностью выйти из-под надзора Роструда – в результате ухудшаются условия труда, здоровья и безопасности на производстве. Профсоюзы связывают это с отсутствием инструментов мотивации работодателей по улучшению условий труда работников.

В связи со сложившейся ситуацией, работодатели могут использовать недобросовестные методы для обеспечения безопасности на рабочем месте, и даже если работник обратится с жалобой о нарушениях, она может быть рассмотрена слишком поздно. Проверки проводятся, но после обращения работника в государственную инспекцию труда и согласования этой проверки с прокуратурой.

Рассмотрев вопрос «О соблюдении работодателями трудового законодательства», областная трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений решила:

1. Информацию руководителя Государственной инспекции труда в Орловской области Авдеева С. В. и Председателя Федерации профсоюзов Орловской области Власова Ю. И. принять к сведению.

2. Рекомендовать работодателям Орловской области:

обеспечивать соблюдение трудового законодательства;

повышать личную ответственность руководящего состава за обеспечение безопасных условий труда, в том числе обеспечение надлежащего контроля за производством работ;

обеспечивать расследование несчастных случаев на производстве в соответствии с действующим законодательством, исключив случаи их сокрытия;

обеспечивать своевременное и качественное проведение инструктажей по охране труда, обучение и проверку знаний требований охраны труда;

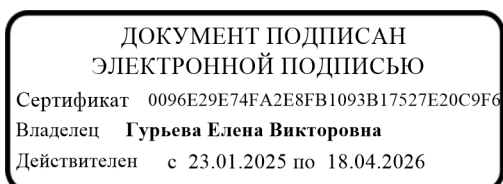
при принятии локальных нормативных актов, содержащих нормы трудового права, учитывать мнение профсоюзных органов.

3. Рекомендовать Государственной инспекции труда в Орловской области продолжить работу по обеспечению надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, всеми работодателями на территории Орловской области.

4. Рекомендовать Федерации профсоюзов Орловской области и ее членским организациям продолжить осуществлять контроль за

соблюдением трудового законодательства, в том числе за своевременной выплатой заработной платы, иных актов, содержащих нормы трудового права.

Заместитель
руководителя
Департамента
социальной защиты,
опеки и попечительства,
труда и занятости
Орловской области



Е. В. Гурьева



ТРЕХСТОРОННЯЯ КОМИССИЯ по регулированию социально - трудовых отношений в Орловской области

Россия, 302030, г. Орел, ул. Пушкина, 22
Телефоны: (4862) 63-33-11

РЕШЕНИЕ

28 марта 2025 г.
г. Орел

№ 3

Об установлении на 2026 год допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими на территории Орловской области отдельные виды экономической деятельности

В целях рассмотрения вопроса о целесообразности установления допустимой доли иностранных работников на 2026 год по отдельным видам экономической деятельности на территории Орловской области Департаментом социальной защиты, опеки и попечительства, труда и занятости Орловской области осуществлен мониторинг привлечения работодателями иностранных работников на территории региона в 2024 году. По состоянию на 1 января 2025 года трудовую деятельность в регионе осуществляли 2575 иностранных граждан. Большинство мигрантов работали в обрабатывающих производствах – 1113 чел., строительстве – 724 чел., торговле – 226 чел., в сфере транспорта – 222 чел., сельском хозяйстве – 74 чел., в сфере общественного питания – 50 чел., в сфере здравоохранения и социальных услуг – 35 чел. В других видах экономической деятельности количество иностранных работников составило от 0 до 23 человек.

В численности рабочей силы (337,1 тыс. чел.) доля иностранных работников составила 0,77 процента, что не оказывало существенного влияния на региональный рынок труда.

Частичное замещение рабочих мест мигрантами не оказывало существенной конкуренции местным трудовым ресурсам, так как потребность работодателей, заявленная в органы службы занятости, значительно превышала численность иностранных работников. Так, общая потребность в работниках, заявленная работодателями в органы службы занятости в течение 2024 года, составила 33,3 тыс. вакансий.

По состоянию на 1 января 2025 года число вакансий, заявленных работодателями в органы службы занятости населения Орловской области, составило 14,2 тыс. единиц.

Преимущественно мигранты осуществляли трудовую деятельность по рабочим профессиям или выполняли неквалифицированные виды работ.

Так по состоянию на 1 января 2025 года в качестве подсобных рабочих работали – 168 чел., операторами автоматических и полуавтоматических линий – 101 чел., поварами – 68 чел., укладчикам-упаковщиками – 43 чел., грузчиками – 36 чел., швеями – 22 чел. При этом на региональном рынке труда сохранялся повышенный спрос в работниках по данным профессиям (специальностям). В банке вакансий службы занятости работодателями были заявлены вакансии: подсобного рабочего – 233 вакансии, оператора автоматических и полуавтоматических линий – 121, повара – 156, укладчика-упаковщика – 105, грузчика – 152, швеи – 569.

В целях реализации приоритетного права на трудоустройство российских граждан специалисты центров занятости населения на постоянной основе содействуют работодателям в поиске подходящих работников из числа граждан Российской Федерации.

По предварительному прогнозу в 2026 году численность иностранных работников составит 3,7 тыс. человек. В численности трудовых ресурсов (379,6 тыс. человек) их доля (3,7 тыс. человек) составит 0,98 процента, что в целом не окажет существенного влияния на региональный рынок труда.

Вместе с тем, привлечение иностранных граждан к трудовой деятельности в рамках социально-значимых видов экономической деятельности, может способствовать снижению устойчивости жизнеобеспечения населения региона. При этом ряд работодателей, осуществляющих указанные виды экономической деятельности, активно привлекают мигрантов.

В целях поддержания социально-экономической стабильности, укрепления безопасности объектов жизнеобеспечения населения с учетом мониторинга рынка труда и прогноза численности иностранных работников целесообразно на 2026 год установление допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими на территории Орловской области, социально значимые виды экономической деятельности.

Предлагаемые ограничения на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Орловской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность, по отдельным видам экономической деятельности, не повлекут негативных последствий для регионального рынка труда и социально-экономического развития региона в предстоящем году.

Рассмотрев вопрос «Об установлении на 2026 год допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими на территории Орловской области отдельные виды экономической деятельности», областная трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений решила:

1. Информацию начальника управления труда и занятости Департамента социальной защиты, опеки и попечительства, труда и занятости Орловской области Сотникова А. С. принять к сведению.

2. Признать целесообразным установление на 2026 год допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими на территории Орловской области социально значимые виды экономической деятельности:

1) забор, очистка и распределение воды (код 36.0) – в размере 0 процентов общей численности работников, используемых хозяйствующими субъектами;

2) производство лекарственных препаратов и материалов, применяемых в медицинских целях и ветеринарии (код 21.20), – в размере 0 процентов общей численности работников, используемых хозяйствующими субъектами;

3) производство детского питания и диетических пищевых продуктов (код 10.86) – в размере 0 процентов общей численности работников, используемых хозяйствующими субъектами;

4) деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта, не включенная в другие группировки (код 49.39), в размере 0 процентов;

5) переработка и консервирование рыбы, ракообразных (ОКВЭД–10.20) – в размере 20 процентов общей численности работников, используемых хозяйствующими субъектами;

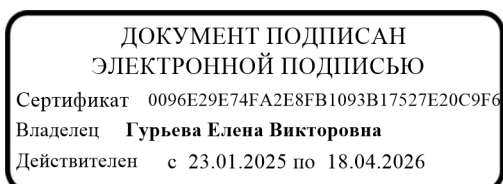
6) переработка и консервирование овощей (кроме картофеля и грибов) (ОКВЭД 10.39.1) – в размере 20 процентов общей численности работников, используемых хозяйствующими субъектами;

7) производство мясных и (мясосодержащих) консервов (10.13.3) – в размере 30 процентов общей численности работников, используемых хозяйствующими субъектами.

3. Рекомендовать Департаменту социальной защиты, опеки и попечительства, труда и занятости Орловской области направить в Минтруд России для внесения в проект постановления Правительства Российской Федерации «Об установлении на 2026 год допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими на территории Российской Федерации отдельные виды экономической деятельности» предложения по установлению на 2026 год допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами,

осуществляющими на территории Орловской области отдельные виды экономической деятельности.

Заместитель
руководителя
Департамента
социальной защиты,
опеки и попечительства,
труда и занятости
Орловской области



Е. В. Гурьева