



ТРЕХСТОРОННЯЯ КОМИССИЯ

по регулированию социально – трудовых отношений в Орловской области

Россия, 302030, г. Орел, ул. Пушкина, 22
Телефоны : (4862) 55 - 38 – 30, 55 - 11 - 07, 55 – 61 – 96

РЕШЕНИЕ

7 октября 2019 г.
г. Орел

№ 10

О состоянии условий и охраны труда в организациях Орловской области

Правительством Орловской области совместно с органами местного самоуправления во взаимодействии с органами государственного надзора, профсоюзами и работодателями проводится работа по обеспечению здоровых и безопасных условий труда работников организаций области, совершенствованию региональной системы управления охраной труда.

Большое значение в работе по сохранению жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности придается реализации подпрограммы «Улучшение условий и охраны труда в Орловской области» государственной программы Орловской области «Содействие занятости населения Орловской области» с общим объемом финансирования (2013-2020 годы) в сумме 208,130 млн рублей, в том числе из средств областного бюджета – 2230 тыс. рублей.

В текущем году на реализацию подпрограммы запланировано выделение 28,8 млн рублей, в том числе 300 тыс. рублей из средств областного бюджета и 28,5 млн рублей из средств Фонда социального страхования Российской Федерации. За счет средств областного бюджета организовано проведение областного смотра-конкурса по охране труда и премирование его победителей, обучение и проверка знаний требований охраны труда 96 руководителей и специалистов бюджетных организаций области, проведение специальной оценки условий труда 81 рабочего места в 14 организациях, финансируемых из областного бюджета.

В настоящее время за счет средств обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний 321 организация области подала заявку в региональное отделение Фонда социального страхования на право финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профзаболеваний с целью направления средств на приобретение спецодежды, проведение специальной оценки условий труда, медицинских осмотров, санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами.

В Орловской области с 2005 года проводится ежегодный областной смотр-конкурс на лучшее состояние условий и охраны труда в организациях, муниципальных образованиях области. Подведены итоги смотра-конкурса по результатам работы за 2018 год, заявки на участие в котором подали 35 организаций и 27 муниципальных образований. Три лучшие организации (филиал в Брянской и Орловской областях ПАО междугородной и международной электрической связи «Ростелеком, ОАО «Колпнянский элеватор», ФГУП «РТПС» филиал «Орловский областной радиотелевизионный передающий центр») и три лучшие муниципальных образования области (г. Мценск, Корсаковский район, Колпнянский район) признаны победителями и награждены денежными премиями и дипломами Губернатора Орловской области. На указанные цели из областного бюджета в текущем году было выделено 100 тыс. рублей.

Продолжается работа по координации обучения и проверки знаний требований охраны труда руководителей и специалистов организаций области. За шесть месяцев 2019 года в обучающих организациях области, имеющих соответствующие разрешительные документы на право проведения этой работы, обучено 3340 человек.

Важнейшим направлением в работе по охране труда является специальная оценка условий труда, основная задача которой – проведение оценки условий труда на рабочих местах для выявления вредных и опасных производственных факторов и осуществление мероприятий по приведению условий труда в соответствие с государственными нормативными требованиями охраны труда.

Большое значение придается осуществлению Департаментом социальной защиты, опеки и попечительства, труда и занятости Орловской области государственной экспертизы условий труда, которая проводится с целью оценки качества проведения специальной оценки условий труда, правильности предоставления работникам компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда. В ходе проведения госэкспертиз выявляются нарушения государственных нормативных требований охраны труда и наиболее характерными из них являются не предоставление или предоставление не в полном объеме положенных гарантий и компенсаций работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда.

Принимаемые меры по решению проблем безопасности труда способствовали снижению в Орловской области общего уровня производственного травматизма, который за последние четыре года уменьшился в 1,6 раза, а затраты на мероприятия по охране труда в расчете на одного работника увеличились в 1,2 раза.

По данным Государственной инспекции труда в Орловской области, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года смертельный травматизм снизился в 4 раза, а тяжелый – в 2 раза (за 1 полугодие текущего года

в организациях области на производстве погиб 1 работник и 6 получили тяжелые травмы).

Основной причиной несчастных случаев на производстве со смертельным и тяжелым исходом является неудовлетворительная организация производства работ.

По данным Федеральной государственной информационной системы, за 6 месяцев текущего года в организациях области специальная оценка условий труда проведена на 14,4 тыс. рабочих местах, из которых к вредным и (или) опасным условиям отнесены 2416 рабочих мест.

Исходя из вышеизложенного, необходимо принимать дополнительные меры, направленные на обеспечение прав работников на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности труда, а именно:

усиление ответственности работодателей за соблюдением требований охраны труда (в т. ч. за отсутствие специальной оценки условий труда, обучения по охране труда);

реализация мер экономического стимулирования работодателей по улучшению условий труда;

обобщение и распространение передового опыта работы в области охраны труда (в том числе в СМИ и интернет-ресурсах).

Реализация вышеуказанных мероприятий позволит обеспечить снижение уровня производственного травматизма, улучшения условий и охраны труда в организациях области и приведет к улучшению социально-экономического состояния организаций и Орловской области в целом.

За 1 полугодие 2019 года государственными инспекторами труда (по охране труда) было проведено 95 проверок соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права в области охраны труда в отношении 21813 работников, из них 51 плановые проверки и 44 внеплановые проверки. По итогам проведения 74 проверок выявлены правонарушения. Общее количество выявленных нарушений 328.

Основные нарушения в области охраны труда по вопросам:
обучения и инструктирования работников по охране труда;
предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров;
обеспечения работников средствами индивидуальной и коллективной защиты;

соблюдения установленного порядка проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах.

Работодателям выдано 66 предписаний на устранение выявленных нарушений. По выявленным нарушениям должностными лицами Государственной инспекции труда в Орловской области вынесено 202 постановления о назначении административного наказания в виде штрафа на общую сумму 4 млн 785 тыс. рублей.

Из них:

за нарушение требований охраны труда (часть 1 статьи 5.27.1. Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации) привлечено 67 виновных лиц;

за непроведение обучения и инструктирования работников по охране труда, непроведение медицинских осмотров (часть 3 статьи 5.27.1. Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации) привлечено 39 виновных лиц;

за нарушение порядка проведения (непроведение) специальной оценки условий труда (часть 2 статьи 5.27.1. Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации) привлечено 15 виновных лиц, 5 из них за непроведение специальной оценки условий труда;

В 81 случае административные наказания вынесены должностными лицами Государственной инспекции труда в Орловской области в виде предупреждений.

Инспекторами рассмотрено 95 обращений граждан, даны 149 консультаций работодателям и работникам по вопросам трудового права.

Анализ проверок свидетельствует о том, что наибольшее количество правонарушений по охране труда выявляется в организациях, где не создана служба по охране труда или отсутствуют специалисты по охране труда и соответствующие функции возложены на других работников, в дополнение к их основным должностным обязанностям.

За 1 полугодие 2019 года расследовано 12 несчастных случаев с тяжелыми последствиями (со смертельным исходом и относящиеся к категории тяжести – «тяжелый»), произошедших в организациях, зарегистрированных в Орловской области. По результатам расследования 7 несчастных случаев квалифицированы как несчастные случаи на производстве и 5 несчастных случаев квалифицированы как несчастные случаи, не связанные с производством - работники умерли в результате общего заболевания.

Из 7 несчастных случаев на производстве 1 несчастный случай со смертельным исходом и 6 несчастных случаев относятся к категории тяжелых. Несчастные случаи произошли в сельском хозяйстве, строительстве, обрабатывающем производстве, торговле, медицине, транспортировке. 3 несчастных случая произошло в результате падения пострадавших; 2 несчастных случая произошло в результате воздействия на пострадавших движущихся, разлетающихся предметов и машин. В 5 случаях из 7 причина несчастного случая – неудовлетворительная организация производства работ.

В трех организациях были проведены внеплановые проверки. Средняя сумма штрафа за нарушение трудового законодательства и иных нормативных актов, содержащих нормы трудового права на одного погибшего на производстве, оформленного актом по форме Н-1, составляет 893 тыс. рублей.

Смертность по сравнению с аналогичным периодом предыдущего 2018 года снизилась в 5 раз; количество несчастных случаев, относящихся к категории «тяжелых», снизилось более чем в 2 раза.

В органы следствия в целях рассмотрения вопроса о привлечении к уголовной ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях требований трудового законодательства направлены материалы расследования несчастных случаев на производстве со смертельным и тяжелым исходами (в соответствии со статьей 143 Уголовного кодекса Российской Федерации).

Профсоюзы области в соответствии со статьей 370 Трудового кодекса Российской Федерации, Федеральным законом «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности», Уставами ФНПР, Федерации профсоюзов Орловской области, членских организаций проводят работу по контролю за соблюдением прав и законных интересов членов профсоюзов в вопросах охраны труда.

Защита прав работников на достойные и благоприятные для здоровья условия труда остается одним из приоритетных направлений деятельности профсоюзов.

Федерацией профсоюзов Орловской области принята Программа «Улучшение условий и охраны труда на 2018 – 2020 годы».

На заседаниях Президиума Федерации профсоюзов Орловской области, Советах, президиумах членских организаций и практически в каждой первичной профсоюзной организации в плановом порядке рассматриваются вопросы обеспечения работодателями здоровых и безопасных условий труда.

В профсоюзах области сложилась и действует система работы по вопросам охраны труда, которая включает в себя: постоянную комиссию по охране труда и защите от экологической опасности Совета Федерации профсоюзов Орловской области, Техническую инспекцию Федерации профсоюзов Орловской области, отдел правовой работы и охраны труда Федерации профсоюзов Орловской области, правовых инспекторов профсоюзов, уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда профсоюзов, ответственных должностных лиц за работу по охране труда членских организаций Федерации профсоюзов Орловской области, внештатных технических инспекторов труда и т.д.

По состоянию на 1 января 2019 в членских организациях Федерации профсоюзов Орловской области осуществляли деятельность 1140 уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда профсоюзов. В целях повышения эффективности профсоюзного контроля за соблюдением работодателями законодательства об охране труда, престижа и роли уполномоченных по охране труда, обобщения опыта работы лучших из них, а также морального и материального стимулирования их деятельности проводятся смотры-конкурсы на звание «Лучший уполномоченный по охране труда Федерации профсоюзов Орловской области».

В Федерации профсоюзов Орловской области большое внимание уделяется обучению профактива по вопросам охраны труда.

За 2018 год техническими инспекторами труда, ответственными должностными лицами за работу по охране труда членских организаций Федерации профсоюзов Орловской области, внештатными техническими

инспекторами труда, уполномоченными проверено 3507 организаций, подразделений, рабочих мест по обеспечению здоровых и безопасных условий труда, в ходе которых выявлено 5238 нарушений. Ответственным должностным лицам были выданы представления (предложения) об устранении нарушений.

В ходе проверок работодателям предъявлено 11 требований о приостановке 2 видов работ и 9 станков, машин, оборудования в случаях непосредственной угрозы жизни и здоровью работников. Отмечается работа по организации общественного контроля внештатной инспекции труда областной организации профсоюза работников народного образования и науки.

В течение года членскими организациями, отделом правовой работы и охраны труда Федерации профсоюзов Орловской области были рассмотрены 244 обращения работников по охране труда. В областной организации профсоюза работников агропромышленного комплекса было рассмотрено 71 обращение по вопросам охраны труда, из них разрешено в пользу работников 70.

Анализ причин несчастных случаев свидетельствует о многолетней, продолжающейся неудовлетворительной организации производства работ со стороны работодателей.

На сайте Федерации профсоюзов Орловской области, сайтах членских организаций регулярно проводится размещение дополнительной информации в разделе «Охрана труда».

В целях устранения имеющихся недостатков в сфере охраны труда, принятия дополнительных мер по профилактике производственного травматизма и улучшения условий и охраны труда работников организаций области областная трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений решила:

1. Информацию члена Правительства Орловской области – руководителя Департамента социальной защиты, опеки и попечительства, труда и занятости Орловской области Гавриловой И. А. и руководителя Государственной инспекции труда в Орловской области Усикова А. И. принять к сведению.

2. Департаменту социальной защиты, опеки и попечительства, труда и занятости Орловской области:

совместно с заинтересованными организациями и ведомствами обеспечить выполнение мероприятий подпрограммы «Улучшение условий и охраны труда в Орловской области» государственной программы Орловской области «Содействие занятости населения Орловской области»;

совместно с органами местного самоуправления и работодателями активизировать работу по организации обучения и проверки знаний требований охраны труда руководителей и специалистов организаций, проведению в организациях области специальной оценки условий труда, принять дополнительные меры по обобщению и распространению передового опыта работы по охране труда.

3. Рекомендовать органам исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области рассмотреть возможность включения в штатное расписание должности специалиста по охране труда.

4. Рекомендовать главам муниципальных районов и городских округов области:

регулярно рассматривать состояние условий и охраны труда на заседаниях территориальных трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений, активизировать деятельность районных (городских) межведомственных комиссий по охране труда, а также разработать дополнительные мероприятия по профилактике производственного травматизма;

обеспечить информирование организаций, расположенных на территории муниципальных образований, о возможности финансирования мероприятий по охране труда, включая проведение специальной оценки условий охраны труда, за счет средств Фонда социального страхования Российской Федерации;

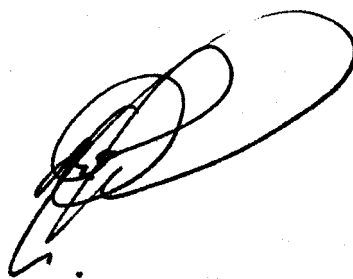
шире освещать вопросы обеспечения здоровых и безопасных условий труда работников в средствах массовой информации, включая Интернет-ресурсы.

5. Рекомендовать работодателям всех форм собственности совместно с профсоюзами в целях минимизации производственного травматизма проводить систематические проверки соблюдения законодательства об охране труда, используя проверочные листы, утверждённые Рострудом.

6. Рекомендовать Государственной инспекции труда в Орловской области, другим органам государственного надзора, объединениям профсоюзов продолжить работу по контролю за соблюдением законодательства об охране труда в организациях области.

7. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на Департамент социальной защиты, опеки и попечительства, труда и занятости Орловской области, Федерацию профсоюзов Орловской области и Объединение работодателей «Объединение промышленников и предпринимателей Орловской области».

Заместитель Губернатора
и Председателя Правительства
Орловской области по планированию,
экономике и финансам



В. А. Тарасов