

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

**ТРЕХСТОРОННЯЯ КОМИССИЯ**

по регулированию социально-трудовых отношений в городе Орле

**РЕШЕНИЕ ЗАОЧНОГО ЗАСЕДАНИЯ**

от 20 августа 2020г. № 1  
город Орёл

**Об итогах выполнения Соглашения  
между администрацией города Орла,  
Федерацией профсоюзов  
и объединением работодателей  
на 2017-2019 годы за 2019 год.**

Трёхсторонняя комиссия в составе представителей администрации города Орла, Федерации профсоюзов и объединения работодателей отмечает, что в 2019 году сторонами предпринимались меры по выполнению мероприятий, намеченных Соглашением между администрацией, профсоюзами и работодателями города на 2017-2019 годы.

Стороны социального партнёрства считают, что взятые обязательства Соглашения за 2019 год в основном выполнены.

Итоги 2019 года характеризуются укреплением и развитием положительной динамики экономического роста. Оборот крупных и средних предприятий и организаций составил 176,2 млрд. рублей, в действующих ценах вырос по сравнению с 2018 годом на 11,1%. Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами предприятий и организаций всех видов деятельности - 82,6 млрд. рублей - вырос на 9,8%

Крупными и средними предприятиями и организациями получено 10,7 млрд. рублей прибыли, на 10,5% больше, чем в 2018 году. Среднемесячная заработная плата в крупных и средних организациях города выросла на 8,3% и составила 35,0 тыс. рублей. Реальная заработная плата (с учетом инфляции) выросла на 3,4%.

В 2019 году в городе Орле создано более двух тысяч новых субъектов малого и среднего предпринимательства. Налоговые поступления от этого сектора экономики увеличились по сравнению с 2018 годом на 14%.

В соответствии с направлениями реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» разработана программа «Развитие и поддержка мало и среднего предпринимательства в городе Орле на 2019-2021 годы». Мероприятия программы охватывают все аспекты развития малого и среднего предпринимательства: оказывается финансовая, имущественная, консультационная и информационная поддержка, проводятся мероприятия по пропаганде и популяризации предпринимательства среди молодежи, осуществляется поддержка ремесленной деятельности и социального предпринимательства. Работа в этой сфере администрацией города проводится в сотрудничестве с Фондом поддержки предпринимательства, Союзом «Орловская торгово-промышленная палата», Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Орловской области, региональным Центром поддержки экспорта и Орловским государственным университетом им. И.С.Тургенева.

В 2019 году администрация города Орла принимала участие в реализации регионального проекта поддержки бизнес-стартов в муниципальных образованиях Орловской области «Про100бизнес».

Активно работает Координационный совет по развитию малого и среднего предпринимательства в городе Орле. Работа Совета в 2019 году строилась по отраслевому



принципу, созданы две рабочие группы – по развитию туризма и по приборостроению и электронике.

#### Исполнение бюджета

Несмотря на наблюдаемую положительную динамику в экономике города его экономический потенциал при действующих нормативах отчислений налогов в городской бюджет не обеспечивает налоговых доходов в полном объеме. В 2019 году налоговые доходы бюджета города Орла составили 1,8 млрд.рублей — это только 12% от общей суммы налогов, уплаченных налогоплательщиками города Орла.

Бюджет города Орла за 2019 год **по доходам** исполнен в сумме 6 717,1 млн. рублей (82,7% от утвержденного бюджета), в том числе: по налоговым и неналоговым – 2 243,0 млн. рублей (85,5%), безвозмездным поступлениям – 4 474,1 млн. рублей (81,4%).

Бюджет города **по расходам** исполнен в сумме 6 803,8 млн. рублей или 79,9% от плана, в том числе по собственным полномочиям – 2 827,2 млн. рублей (82,6%), межбюджетным трансфертам – 3 976,6 млн. рублей (78,1%).

Несмотря на то, что исполнение бюджета осуществлялось в условиях жесточайшего дефицита финансовых ресурсов, городу удалось обеспечить выполнение социальных обязательств перед населением и бесперебойное функционирование городского хозяйства.

Наибольший объем расходов бюджета 66,5% или 4 524,7 млн. рублей приходится на социальную сферу, в том числе на образование – 3 902,5 млн. рублей, культуру – 190,6 млн. рублей, социальную политику – 429,0 млн. рублей, физическую культуру и спорт – 2,7 млн. рублей.

На финансирование дорожного хозяйства, транспорта, других вопросов в области национальной экономики направлено 932,0 млн. рублей (13,7% расходов бюджета), жилищно-коммунальное хозяйство – 656,8 млн. рублей (9,7%) общегосударственные вопросы – 486,4 млн. рублей (7,1%), обслуживание муниципального долга – 185,3 млн. рублей (2,7%).

**Объем муниципального долга** по состоянию на 01.01.2020 года составил 2 312,0 млн. рублей.

В 2019 год бюджет города Орла вступил с кредиторской задолженностью в размере 651,0 млн. рублей. В течение 2019 года осуществлялось финансирование долгов предыдущего периода, что сказалось на исполнении обязательств 2019 года - **кредиторская задолженность** органов власти и муниципальных учреждений за приобретенные товары, выполненные работы, оказанные услуги по итогам исполнения бюджета города Орла за 2019 год возросла до 961,4 млн. рублей.

В бюджете города Орла на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов ассигнования на погашение кредиторской задолженности прошлых лет учтены в полном объеме.

Работа по повышению доходов бюджета администрацией города Орла велась по нескольким направлениям.

Подготовлен проект решения Орловского городского Совета народных депутатов «О законодательной инициативе в Орловский областной Совет народных депутатов по внесению изменений в статью 8.1 Закона Орловской области «О межбюджетных отношениях в Орловской области» в части установления единого норматива отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты городских округов Орловской области в размере 15%. По действующему закону этот норматив составляет 5%. В прошлом году инициатива одобрения не получила. Вопрос может быть рассмотрен в текущем году.

Проведено 18 заседаний Городской межведомственной комиссии по рассмотрению вопросов легализации заработной платы, обеспечения полноты поступлений страховых взносов в государственные внебюджетные фонды и снижения недоимки по платежам и сборам в бюджет города Орла, на которых были заслушаны 211 руководителей организаций и индивидуальных предпринимателей, допустивших возникновение задолженности по платежам и сборам, а также выплачивающих сотрудникам заработную плату ниже минимального размера оплаты труда. В результате работы комиссии в 2019 году в бюджетную систему перечислена задолженность в общей сумме 95,1 млн. рублей (в 2018 году — 23,2 млн.рублей), в 208 организациях заработная плата работников была поднята до установленного законодательством минимального размера (в 2018 году — в 131 организации).



Продолжено взаимодействие с налоговыми органами в части легализации теневого бизнеса и неформальной занятости. По состоянию на 30.12.2019 года по результатам проведенных мероприятий налогового контроля с начала года у индивидуальных предпринимателей было легализовано 32 работника, у организаций - 3.

Рабочей группой по вопросу увеличения доходов бюджета города Орла и осуществлению мониторинга хозяйствующих субъектов, расположенных на территории города Орла, в течение года проведено 48 рейдов, в ходе которых обследовано 758 хозяйствующих субъектов на 20 улицах города Орла. По итогам проверок было выдано 692 предписания на устранение нарушений по размещению информационных конструкций, правил благоустройства и санитарного содержания, осуществлялся контроль за их исполнением. Заключено 76 соглашений об установлении сервитутов для размещения входных групп объектов на сумму 117,8 тыс.рублей в год.

Администрация города участвовала в реализации Плана мероприятий по повышению роли имущественных налогов в формировании регионального и местных бюджетов Орловской области на 2019 год. Выполнялись мероприятия по увеличению налоговых баз по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц, в том числе: выполнены работы по подтверждению фактов расположения объектов капитального строительства на земельных участках (9531 объект), в инициативном порядке присвоены адреса 1185 земельным участкам, 434 зданиям, 570 жилым и нежилым помещениям в многоквартирных домах и другие мероприятия. Информация о результатах выполненных работ была направлена в Филиал ФГБУ «ФКП Росреестра» по Орловской области.

В рамках инвентаризации земель проведено обследование 3323 земельных участков в 43 кадастровых кварталах города и 31 гаражном кооперативе. Выявлено 23 нарушения земельного законодательства. Акты обследований направлены в Управление Росреестра по Орловской области для привлечения правонарушителей к административной ответственности.

Выполнение этих мероприятий повлияет на увеличение поступления налога на имущество физических лиц и земельного налога в городской бюджет в 2020 году. В текущем году работа по всем обозначенным направлениям продолжается.

В целях привлечения средств вышестоящих бюджетов на развитие города администрация города Орла участвует в реализации шести национальных проектов: «Жильё и городская среда», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Экология», «Культура», «Образование», «Демография».

На реализацию национальных проектов направлено 630,1 млн. рублей, в том числе на национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги» - 339,5 млн. рублей, национальный проект «Жильё и городская среда» - 182,5 млн. рублей, национальный проект «Демография» - 78,0 млн. рублей, национальный проект «Культура» - 14,1 млн. рублей, национальный проект «Экология» - 16,0 млн. рублей. Для выполнения мероприятий по проекту «Образование» в 2019 году проведения финансирования через городской бюджет не требовалось.

Управление и распоряжение муниципальным имуществом и землепользование.

Полная балансовая стоимость муниципального имущества города Орла по состоянию на 01.01.2020 года составляла 43650,7 млн.рублей (на 01.01.2019 года — 43296,3 млн.рублей).

В 2019 зарегистрировано право муниципальной собственности на 150 объектов. В муниципальную собственность безвозмездно передано имущества разных форм собственности на сумму 119,5 млн.рублей, в том числе 22 единицы специализированной техники из Департамента городского хозяйства города Москвы на 66,4 млн.рублей, арт-объекты и гирлянды от автономной некоммерческой организации «Конгресс-бюро г. Москвы» для праздничного оформления городских улиц на сумму 36,1 млн.рублей.

За счет средств областного Дорожного фонда приобретено 23 единицы специализированной техники. Вся специализированная техника передана в хозяйство МУП «Спецавтобаза по санитарной очистке города Орла».

Поставлены на учет в Управлении Росреестра по Орловской области 17 бесхозяйных недвижимых объектов, расположенных на территории города Орла. На основании решения суда зарегистрировано право собственности на 23 бесхозяйных объекта.



По **программе приватизации** в 2019 году по итогам состоявшихся торгов проданы 11 объектов недвижимого имущества и 1 пакет акций из запланированных 54 объектов.

В бюджет города от реализации имущества поступило 52,0 млн. рублей (в 2018 году — 142 млн.рублей, в 2017 году — 163,4 млн.рублей).

**Площадь сдаваемых в аренду нежилых помещений** и объем доходов по договорам аренды практически сохранились на уровне 2018 года — соответственно 18 тысяч кв.м и 71,2 млн. рублей.

По состоянию на 31.12.2019 года экономическую деятельность осуществляли 14 **муниципальных предприятий** и 5 акционерных обществ со 100% муниципальной долей собственности. Три муниципальных предприятия и одно акционерное общество находятся в процедуре банкротства. В 2019 году проданы 100% акций АО «Магазин оптики № 5».

Отчисления в бюджет города части чистой прибыли муниципальных унитарных предприятий Орла в 2019 году составили 8,17 млн.рублей, дивиденды от акционерных обществ с муниципальной долей собственности - 1,8 млн. рублей, темп роста к уровню 2018 года - соответственно 164% и 120%.

По итогам торгов, проводимых Департаментом госимущества и земельных отношений Орловской области, в 2019 году было заключено 83 договора на установку и эксплуатацию **рекламных конструкций** (в 2018 году - 55).

Поступление в бюджет города Орла от использования **рекламного пространства** за 2019 год составило около 25,4 млн. рублей.

Внесены изменения в схему размещения рекламных конструкций на территории города Орла: дополнительно включено 51 место, схема по состоянию на 31.12.2019 года содержит 421 рекламное место.

Продолжалась работа по разграничению собственности на землю. В течение 2019 года зарегистрировано право муниципальной собственности на 64 земельных участка общей площадью 45,2 га (2018 год — 45 участков площадью 24,1 га). В результате по состоянию на 01.01.2020 года в муниципальной собственности находилось 1186 **земельных участков** общей площадью 2080,4 га (17% от общей площади земли в границах города).

По заявлениям граждан о предоставлении земельных участков путём перераспределения, позволяющего им докупить к своему земельному участку часть прилегающей к нему государственной или муниципальной земли, за 2019 год заключено 44 соглашения, в бюджет города поступило по ним 9,9 млн. рублей (в 2018 году — 15 соглашений и 2,6 млн. рублей). Помимо получения доходов бюджета в виде единовременной платы за приобретаемые гражданами в собственность земельные участки, эта процедура обеспечивает увеличение налогооблагаемой базы по земельному налогу.

В целом доходы бюджета от продажи земельных участков составили 31,5 млн. рублей, в 1,4 раза больше, чем в 2018 году.

В рамках осуществления муниципального земельного контроля за год проведены 94 проверки соблюдения земельного законодательства, в ходе которых выявлено 18 нарушений. Проведена инвентаризация 3323 земельных участков, на 23 из них выявлены нарушения законодательства. По материалам проверок Управлением Росреестра по Орловской области 13 правонарушителей привлечены к административной ответственности. Остальные материалы рассматриваются в текущем году.

В 2019 году в результате судебной защиты интересов муниципального образования «Город Орел» по вопросам муниципального имущества, землепользования и рекламы правовым управлением администрации города Орла в судебных органах выиграны споры на сумму 32,7 млн.рублей.

#### Градостроительство

В 2019 году в городе Орле введено в эксплуатацию 18 зданий не жилого назначения, 5 многоквартирных и 50 индивидуальных жилых домов. Общая площадь введенного жилья составила 92,4 тыс.кв.м, увеличилась по сравнению с 2018 годом на 6%, в том числе многоквартирных жилых домов введено 81,7 тыс.кв.м, индивидуальных — 10,7 тыс.кв. м, рост по сравнению с 2018 годом на 4,1% и 22,1% соответственно.

Продолжается работа по реализации договоров о развитии застроенных территорий, заключенных администрацией города Орла с ЗАО «Зенит», ООО «433 ВСУ «Инвест» и АО



«Корпорация «ГРИНН».

Муниципальные услуги в сфере градостроительства по всем обращениям заявителей выполнены в полном объеме и в установленные сроки, в том числе: утверждено 500 градостроительных планов (в 2018 году - 315), выдано 185 разрешений на условно разрешенный вид использования земельных участков и на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства (в 2018 году - 94), сформировано более 320 земельных участков различных категорий (в 2018 году — 330), выдано 70 разрешений на использование земельных участков под нестационарные, линейные и др. объекты, не требующие разрешения на строительство, разработаны 33 схемы земельных участков для предоставления путём процедуры перераспределения (в 2018 году -28), выдано 1552 единицы картографических материалов (в 2018 году — 1958), из них 168 единиц в электронном виде, 3372 планшета для производства топографо-геодезических работ (в 2018 году — 723); по обращениям правообладателей объектов недвижимости присвоены или изменены адреса 4200 объектам (в 2018 году - 2960), все они внесены в Федеральную информационную адресную систему, а также выполнен ряд других работ.

Рассмотрено 404 уведомления о планируемом и завершённом строительстве объектов индивидуального жилищного строительства и садовых домов. Выдано 395 уведомлений о соответствии и 9 уведомлений о несоответствии параметров объектов индивидуального жилищного строительства или садовых домов установленным параметрам и допустимости размещения их на земельных участках.

С целью обеспечения публичного права при принятии решений в сфере градостроительства в 2019 году организовано и проведено 237 публичных слушаний (в 2018 году - 169).

В целях актуализации картографических материалов Генерального плана городского округа «Город Орёл» и Правил землепользования и застройки городского округа «Город Орёл» - внесено 59 изменений в карты. Отображена графическая информация в отношении охранных зон объектов культурного наследия регионального значения и зон регулирования застройки и хозяйственной деятельности объектов культурного наследия на основании распоряжений Правительства Орловской области по 54 объектам.

С целью осуществления контроля за соблюдением хозяйствующими субъектами требований Правил благоустройства и санитарного содержания территории муниципального образования «Город Орёл» проведена работа по выявлению незаконного изменения фасадов зданий, в том числе по определению незаконно размещённых информационных конструкций и вывесок на зданиях. Выявлено 1193 (в 2018 году - 398) незаконно размещённых информационных конструкций. Информация о допустивших нарушения хозяйствующих субъектах направлялась в административные комиссии для принятия мер административного воздействия.

Рассмотрено 625 проектов в рамках муниципальной услуги «Предоставление решения о согласовании архитектурно-градостроительного облика объекта», почти в три раза больше, чем в 2018 году.

Разработано 546 различных проектных предложений (в 2018 году — 420), связанных с благоустройством, размещением парковок, арт-объектов, топиарных фигур, световым и праздничным оформлением города и другими вопросами. В том числе разработано 173 дизайн-проекта благоустройства дворовых и общественных территорий в рамках выполнения муниципальной программы «Формирование современной городской среды» (в 2018 году — 148 проектов).

Благоустройство города, охрана окружающей среды.

В 2019 году по региональному проекту «Формирование современной городской среды на территории Орловской области» реализуется муниципальная программа **«Формирование современной городской среды на территории города Орла 2018-2024 годы»**, включающая мероприятия по ремонту и благоустройству дворовых территорий многоквартирных жилых домов и благоустройству общественных территорий.

Финансирование программных мероприятий осуществлялось из федерального, областного, городского бюджетов и за счет средств межбюджетного трансферта, предоставленного в целях развития культурной сферы города Орла.



В 2019 году было запланировано осуществить благоустройство 63 дворовых территории. Однако по многочисленным просьбам жителей и решению Губернатора Орловской области за счет высвобождения части бюджетных средств в виде экономии по результатам проведенных конкурентных процедур и дополнительно выделенных средств из бюджета города Орла стало возможным включение в программу 6 дополнительных дворовых территорий. Таким образом, в 2019 году были благоустроены 69 дворовых территорий.

В 2020 году планируется благоустроить 65 дворовых территорий.

В 2019 году было выполнено благоустройство 9 общественных территорий: бульвар Победы (3 очередь); парк «Ботаника» (2 очередь); сквер 5-ой Орловской стрелковой дивизии; сквер им. Гуртьева; ландшафтный сквер «Дворянское гнездо» (2 очередь); площадь Содружества; Городской парк культуры и отдыха; Детский парк; сквер Комсомольцев (1 очередь). Благоустройство Городского и Детского парков продолжается в 2020 году.

законодательством к полномочиям администрации города Орла отнесена организация мероприятий по охране окружающей среды в границах городского округа. В целях обеспечения системной работы в данном направлении реализуется ведомственная целевая программа «**Экология города Орла на 2019-2021 годы**». В 2019 году собрано и вывезено 82,5 куб.м отходов с берегов водных объектов и прибрежных акваторий, в городских лесах обновлено 22,5 км и создано 0,5 км новых противопожарных минерализованных полос, собрано 35 куб. м мусора на площади 23 га, проведена расчистка от мелколесья на площади 0,8 га для посадки новых деревьев. В ходе проведенных в 2019 году экологических акций с привлечением общественности с территории города было собрано и вывезено 11,4 тысячи куб. м отходов, ликвидировано 137 несанкционированных свалок, обработано от клещей 16 рекреационных зон.

Проводились работы по содержанию зеленых насаждений: снесено 900 сухих и аварийных деревьев, проведена обрезка 3,4 тысяч деревьев и 52,5 тысяч кустарников, посажено более 350 деревьев и кустарников, на клумбах города высажено более 137 тысяч штук цветочной рассады, установлены 23 топиарные фигуры, производились работы по покосу травы, уходу за газонами и цветниками. Проведено лечение каштанов от минирующей моли: обработано инсектицидом свыше тысячи деревьев, развешено более полутора тысяч феромонных ловушек.

В рамках полномочий в сфере **обращения с твердыми коммунальными отходами** проводилась работа по комиссионному определению мест (площадок) накопления ТКО. При выявлении возможности создания контейнерных площадок данная территория включалась в перечень мероприятий ведомственной целевой программы «**Создание и ремонт контейнерных площадок на территории города Орла в 2019-2021 годах**». В 2019 году были созданы и отремонтированы 23 контейнерные площадки. При невозможности создания контейнерной площадки определялось место бесконтейнерного сбора отходов. Информация о новых местах (площадках) накопления ТКО направлялась региональному оператору для включения их обслуживания в график работ. В 2020 году планируется создать и отремонтировать 25 контейнерных площадок.

Утвержден и актуализируется реестр мест (площадок) накопления ТКО на территории города Орла, схема их размещения ведется в электронном виде.

#### **Жилищно-коммунальное хозяйство**

В соответствии с региональным проектом «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» **национального проекта «Жилье и городская среда»**, администрация города Орла проводит расселение граждан из аварийного жилищного фонда в рамках областной адресной программы «Переселение граждан, проживающих на территории Орловской области, из аварийного жилищного фонда» на 2019-2025 годы» и муниципальной адресной программы "Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории муниципального образования «Город Орел» на 2019 - 2025 годы». В 2019 году администрацией города Орла было заключено 25 соглашений об изъятии жилых помещений общей площадью 782,8 кв.м с собственниками жилья, за которые им выплачено 26,4 млн.рублей; гражданам, проживавшим по найму в 16 жилых помещениях общей площадью 512,3 кв. м, предоставлены новые помещения по договорам социального найма. Таким образом в 2019 году расселено 1295,1 кв. м аварийного жилья. В 2020 году



работы по программе продолжают.

В рамках полномочий в **жилищной** сфере администрацией города Орла принимались меры по организации управления многоквартирными жилыми домами. В 2019 году были проведены 36 открытых конкурсов по отбору управляющих организаций, по итогам которых выбраны управляющие организации для 70 многоквартирных домов. На конец 2019 года не имели договоров управления только 16 многоквартирных домов (на 01.01.2019 года было 18 домов). Работа продолжается в текущем году.

Действенным инструментом в вопросе обеспечения безопасных и комфортных условий проживания является муниципальный жилищный контроль. В течение 2019 года специалистами администрации города Орла проведено 794 внеплановые проверки, в том числе: 629 - на основании обращений собственников и нанимателей жилых помещений, 165 - по контролю за исполнением ранее выданных предписаний. По итогам 607 проверок, проведенных по обращениям граждан, были выявлены нарушения жилищного законодательства и выданы предписания об их устранении. Инспекторами муниципального жилищного контроля составлено 38 протоколов об административных правонарушениях. К административной ответственности за несоблюдение требований жилищного законодательства привлечено 27 юридических и 11 должностных лиц.

Важнейшей задачей в **коммунальной сфере** является обеспечение качественного теплоснабжения города в отопительный период. Для успешного прохождения отопительного периода 2019-2020 годов администрацией города Орла был разработан Комплексный план подготовки объектов жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса муниципального образования «Город Орел» к отопительному периоду, предусматривающий организационно-технические мероприятия по подготовке к работе в осенне-зимнем периоде тепловых магистральных и внутриквартальных тепловых сетей, квартальных и индивидуальных котельных, сетей электро- и газоснабжения, водоснабжения и канализации, жилищного фонда. На подготовку к отопительному периоду израсходовано около 450 млн. рублей бюджетных и внебюджетных средств. К получению теплоносителя было подготовлено 1906 многоквартирных жилых домов, более 150 учреждений социальной сферы.

В целях повышения надежности теплоснабжения в летний период 2019 года выполнена замена 12,5 километров ветхих тепловых сетей. Отопительный период в городе Орле начался в соответствии с фактическим температурным режимом. Отопительный период 2019-2020 годов проходит в управляемом штатном режиме.

Гарантирующим поставщиком услуг водоснабжения и водоотведения в городе - МПП ВКХ «Орелводоканал» в 2019 году выполнены все намеченные работы в рамках планово-предупредительных ремонтов объектов водоснабжения и водоотведения, построено новых и заменено изношенных водопроводных и канализационных сетей общей протяженностью 9,5 км (2018 год — 6,5 км).

В рамках **национального проекта «Экология»** администрация города участвует в реализации регионального проекта «Чистая вода». По муниципальной адресной инвестиционной программе в рамках проекта в 2019 -2020 годах должен быть построен водовод по ул. Высоковольтная от Лужковского водовода до Кромского шоссе протяженностью более 2,3 км. В 2019 году построено около 1 километра водовода, полностью строительство должно быть завершено в октябре текущего года.

По проекту до конца 2024 года в городе Орле планируется строительство еще 3 объектов: водовода от ул. Авиационная до ул. Генерала Родина и двух станций умягчения воды на Окском и Комсомольском ВЗУ.

В текущем году запланирована разработка проектно-сметной документации на строительство инженерно-технических сетей к земельным участкам, предоставляемым семьям, имеющим трех и более детей, в районе Овсянниково и к территории, ограниченной ул. Михалицина, пер. Керамический, полосой отчуждения железной дороги и ул. Раздольная, а также корректировка проектно-сметной документации на строительство очистных сооружений в целях эксплуатации коллектора дождевой канализации в микрорайоне «Веселая слобода».



### **Дорожное хозяйство, транспорт**

В рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» администрация города Орла участвует в реализации регионального проекта «Дорожная сеть». Мероприятия выполнялись по программе «Ремонт и содержание объектов улично-дорожной сети города Орла на 2017 - 2019 годы» за счет средств федерального бюджета, территориального Дорожного фонда и бюджета города Орла. Выполнены ремонтные работы на 8 объектах УДС общей протяженностью 15,8 км, в том числе ремонт тротуаров общей протяженностью 5 км. Выполнен ремонт дорог и тротуаров по ул. Московская, по ул. Комсомольская от Карачевского шоссе до ул. Красина, по ул. Пушкина от ул. Ляшко до ул. 1-я Курская, по ул. 60 лет Октября от моста «Октябрьский» до ул. Максима Горького; по ул. Северная; по Кромскому шоссе. Кроме того, за счет финансирования из средств территориального Дорожного фонда и бюджета города Орла выполнен ремонт дороги по ул. Русанова от ул. 3-я Курская до ул. 4-я Курская.

По результатам работы приёмочной комиссии и на основании протоколов отбора проб асфальтобетонного покрытия, работы по всем объектам приняты. Срок гарантийных обязательств по каждому объекту - 4 года с даты подписания актов приемки.

В течение 2019 года в рамках работ по содержанию улично-дорожной сети города Орла выполнялась механизированная уборка дорог, проведен ямочный ремонт 38 тыс. кв. м дорожного полотна, нанесено около 30 тыс. кв. м горизонтальной дорожной разметки. В 2019 году термопластиком нанесено 3,2 тыс. кв. метров разметки. В 2020 году данный показатель планируется увеличить более чем в 2 раза.

Основные мероприятия программы «Формирование законопослушного поведения участников дорожного движения в городе Орле на 2019 - 2021 годы» были направлены на оборудование дополнительными средствами дорожного регулирования десяти мест концентрации ДТП, которые были выявлены на территории города Орла за два предыдущих года.

По результатам многочисленных обращений граждан по обеспечению безопасности дорожного движения было принято решение о необходимости установки трех дополнительных светофорных объектов. Данные мероприятия выполнены в рамках вышеупомянутой программы в 2019 году, объекты введены в эксплуатацию.

Разработана и утверждена муниципальная программа «Комплексное развитие улично-дорожной сети города Орла на 2020-2022 годы». В 2020 году планируется провести ремонтные работы на 11 объектах УДС города Орла общей протяженностью 17,5 км. Будет продолжена работа по установке светофорных объектов, дорожных знаков и пешеходных ограждений.

По муниципальной адресной инвестиционной программе в рамках проекта предусмотрено проектирование и реконструкция «Красного моста».

В августе 2019 года из-за срыва сроков выполнения работ администраций города Орла был расторгнут муниципальный контракт с ООО «Региональные газораспределительные сети» на капитальный ремонт моста «Дружба». В октябре 2019 года заключен муниципальный контракт на завершение капремонта моста с белгородской фирмой ООО «Ремспецмост». Срок окончания работ по контракту — 1 декабря 2020 года.

В 2019 году **транспортное обслуживание населения** в городе Орле осуществлялось в пределах утвержденной маршрутной сети, состоящей из 35 автобусных, 3 трамвайных и 4 троллейбусных маршрутов.

Маршруты городского электротранспорта обслуживало МУП «Трамвайно - троллейбусное предприятие». Автобусные маршруты - 24 индивидуальных предпринимателя на основании заключенных муниципальных контрактов. Ежедневный выпуск на линию автобусов в среднем составлял 343 единицы, трамваев - 22 единицы, троллейбусов - 24 единицы.

На всех городских маршрутах предоставляется право льготного проезда, действуют различные виды проездных билетов, а также предоставляется право оплаты проезда безналичным способом с использованием банковской карты.

На автобусных маршрутах № 5, 9, 10, 16, 20, 26, 28, 47 организовано движение автобусов, оборудованных для перевозки маломобильных групп населения. На маршрутах



горэлектротранспорта работают три низкопольных троллейбуса, также адаптированных к потребностям маломобильных групп.

Расписание и схемы маршрутов размещены на официальном сайте администрации города Орла. Для удобства пассажиров на остановочных пунктах размещено 120 расписаний, изготовленных на прочном материале типографским способом, с указанием интервалов движения, наименования маршрутов, контактных телефонов контролирующих органов.

Весь подвижной состав оборудован приборами спутниковой навигационной системы «ГЛОНАСС».

Для удобства жителей города действует интернет-ресурс BUS-57, позволяющий в режиме реального времени видеть местоположение автобусов на маршрутах. Также на 20 остановочных пунктах города размещены электронные табло с указанием наименования маршрута и времени прибытия автобуса к остановочному пункту.

По результатам постоянно проводимого мониторинга в 2019 году перевозчикам за несоблюдение условий муниципальных контрактов было направлено 43 претензии с требованием устранения выявленных нарушений (неисполнение расписания движения в вечернее время, несоответствие фактического количества транспортных средств на линии количеству, предусмотренному реестром), один муниципальный контракт расторгнут в одностороннем порядке по инициативе администрации города Орла.

В целях повышения качества оказания транспортных услуг с перевозчиками регулярно проводились совещания, на которых рассматривались вопросы, касающиеся организации работы городского пассажирского транспорта и качества предоставляемых услуг населению.

Осуществлялось активное участие в обсуждении разрабатываемой Департаментом строительства, топливно - энергетического комплекса, жилищно - коммунального хозяйства, транспорта и дорожного хозяйства Орловской области единой схемы организации транспортного обслуживания населения города Орла и Орловского района. В адрес Департамента направлены обоснованные замечания и предложения.

В соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» проведены открытые конкурсы среди перевозчиков на выполнение работ по осуществлению регулярных перевозок по регулируемому тарифу по маршрутам регулярных перевозок города Орла в соответствии с действующим реестром муниципальных маршрутов.

На конкурсы были выставлены 28 регулярных маршрутов, из которых сформированы 22 закупки. На основании результатов открытых конкурсов управлением городского хозяйства и транспорта администрации города Орла заключены 22 муниципальных контракта на осуществление регулярных перевозок в текущем году.

#### **Содействие развитию потребительского рынка**

Основная цель потребительского рынка – это удовлетворение потребностей и обслуживание населения. В 2019 году потребительский спрос жителей города на услуги торговли, общественного питания и бытового обслуживания был обеспечен в полном объеме.

Потребительский рынок города Орла включал на начало текущего года 4684 объекта (на 11 объектов больше 2018 года), в том числе 2386 стационарных объектов розничной и оптовой торговли, 495 киосков и павильонов, 12 постоянно действующих ярмарочных площадок, 585 предприятий общественного питания, 1206 предприятий по оказанию услуг.

Оборот розничной торговли крупных и средних предприятий за 2019 год составил 41,1 млрд. рублей, увеличился по сравнению с 2018 годом в действующих ценах на 6,6%, оборот общественного питания — 0,8 млрд. рублей, снизился на 5,8%. В сфере потребительского рынка заняты более шести тысяч субъектов малого предпринимательства.

В рамках полномочий администрация города Орла осуществляет работу по организации и упорядочению нестационарной торговой сети. Места для размещения киосков, павильонов, передвижных нестационарных объектов, объектов праздничной торговли включены в Схему размещения нестационарных объектов, утвержденную постановлением администрации города Орла от 24.10.2016 №4798. Договоры на право размещения нестационарных объектов заключаются на аукционах. За прошлый год по результатам 13 аукционов заключено 183 договора на размещение киосков и павильонов, 84 договора по размещению передвижных нестационарных объектов, 6 договоров на размещение объектов



праздничной торговли. В целом доходы бюджета от размещения нестационарных объектов потребительского рынка в 2019 году составили 17,4 млн.рублей, на 4,8% больше, чем в 2018 году.

Продолжалось проведение еженедельного мониторинга цен на 40 наименований продовольственных товаров повседневного спроса, результаты которого передавались в Правительство Орловской области и прокуратуру Советского района города Орла. В связи с поэтапным отключением аналогового вещания обязательных общедоступных телеканалов проводился еженедельный мониторинг наличия в специализированных объектах торговли пользовательского оборудования для приема цифрового телевидения.

По просьбам горожан каждую субботу и воскресенье на 4 ярмарочных площадках в разных районах города проводятся ярмарки «Хлебосольный выходной», где горожанам предлагаются товары непосредственно от производителя. Большую часть общего объема представленного ассортимента занимает продукция орловских производителей. Всего в 2019 году проведено 312 ярмарок выходного дня и тематическая ярмарка «День меда».

Полномочия администрации города по созданию условий для обеспечения жителей города услугами торговли, общественного питания и бытового обслуживания выполнены в 2019 году в полном объеме.

### **Социальная сфера Образование.**

В 2019 году в составе муниципальных учреждений образования произошли изменения. Начал работу новый детский сад на 230 мест в микрорайоне «Зареченский», построенный в рамках **национального проекта «Демография»**. В целях оптимизации управленческих расходов реорганизованы путем присоединения 5 дошкольных образовательных учреждений, при этом количество воспитанников в них не изменилось. В настоящее время в городе работают 134 муниципальных образовательных учреждения: 43 общеобразовательных, 77 дошкольных, 14 учреждений дополнительного образования.

Количество учащихся и воспитанников муниципальных образовательных учреждений увеличилось по сравнению с 2018 годом на 0,5 тысячи и достигло 70,5 тысяч человек.

В 2019 году все выпускники девятых и одиннадцатых классов получили аттестаты об основном и среднем общем образовании. По итогам основного государственного экзамена 99 % выпускников девятых классов справились с экзаменами по русскому языку и математике. ЕГЭ по русскому языку успешно сдали все выпускники одиннадцатых классов, значительно улучшились показатели по профильному и базовому уровням экзамена по математике. 28 выпускников получили 100 баллов (в 2018 году – 25). Медалями «За особые успехи в учении» награжден 191 выпускник.

Более 4 тысяч школьников охвачены программами естественно-научного и гуманитарного профилей: открыты 60 профильных классов, 177 классов с углубленным изучением предметов.

Продолжается взаимодействие школ города с Орловским государственным университетом имени И.С. Тургенева в рамках проекта «Профильная школа» по привлечению ресурсов университета для организации образовательной деятельности по профильному обучению.

В интенсивных образовательных сменах «Созвездия Орла» приняли участие около 200 учащихся города Орла. В детском технопарке «Кванториум» на базе областного Дворца пионеров и школьников имени Ю.А. Гагарина, занимается более 300 учеников.

Талантливые и одаренные школьники получают финансовую поддержку. Ежегодно по итогам конкурсного отбора среди учащихся общеобразовательных учреждений и воспитанников учреждений дополнительного образования, проявивших выдающиеся способности в учебной деятельности, художественном творчестве и любительском спорте, выплачивается муниципальная стипендия в размере двух тысяч рублей. В 2019-2020 учебном году стипендию получает 61 человек. Стипендий Губернатора Орловской области были удостоены 14 школьников.

Ежегодно проводится муниципальный конкурс «Ученик года», победителем которого в 2019 году стал ученик гимназии №16.

Для детей, нуждающихся в психолого-педагогической, медицинской и социальной



помощи, создан и успешно функционирует Городской образовательный центр, который в 2019 году стал обладателем федерального гранта в размере 7,7 миллионов рублей и получил новые дополнительные площади. С июля 2019 года организована Служба оказания психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям, проведено более 12 тысяч консультаций. Успешно работает «Школа приемных родителей», где прошли обучение более 50 человек.

На организацию различных форм отдыха и оздоровления детей города Орла в 2019 году было израсходовано 36,2 миллиона рублей. В загородных оздоровительных лагерях, санаториях отдохнул 1831 ребенок, в пришкольных лагерях - 6125 школьников.

Для поддержки детей с проблемами в развитии функционируют детские сады и группы компенсирующего и комбинированного вида. Квалифицированную коррекционную помощь получают 133 ребенка-инвалида и около 4 тысяч детей с ограниченными возможностями здоровья.

Педагоги города Орла в 2019 году одержали новые профессиональные победы. Учитель астрономии и информатики гимназии №34 стал победителем регионального и участником Всероссийского конкурса «Учитель года – 2019». Два педагога получили в 2019 году Грант Президента РФ по итогам Всероссийского конкурсного отбора лучших педагогических работников. Победителем городского конкурса «Воспитатель года» стала воспитатель детского сада №90, конкурса «Сердце отдаю детям» - педагоги Центра детского творчества №1 и Детско-юношеской школы №3.

Среднемесячная заработная плата в муниципальных учреждениях образования увеличилась по сравнению с 2018 годом и составила: у учителей общеобразовательных учреждений — 26680 рублей (рост на 10,3%), у педагогических работников детских садов — 24483 рубля (рост на 9,6%), у педагогических работников учреждений дополнительного образования — 28472 рубля (рост на 13,9%).

В рамках **национального проекта «Демография»** в 2019 году велось строительство детского сада (ясель) в микрорайоне № 6, ввод в эксплуатацию планируется в текущем году. Кроме того, в текущем году запланирована разработка проектно-сметной документации на строительство детских садов (ясель) в микрорайоне №13 и 795 квартале.

В рамках регионального проекта «Цифровая образовательная среда» **национального проекта «Образование»** 9 муниципальных общеобразовательных учреждений получили ноутбуки, интерактивные комплексы и multifunctional устройства на общую сумму более 13 миллионов рублей.

На подготовку муниципальных образовательных организаций к началу нового учебного года направлено 55,3 млн. руб.

В связи с внедрением новых стандартов обучения необходимо обновление материально-технической базы учреждений образования, материальной базы кружков и секций технической направленности. Требуется благоустройство территорий учреждений, оснащение современным спортивным и игровым оборудованием.

Имеющегося количества образовательных учреждений, оборудованных по государственной программе «Доступная среда» (10 школ и 10 детских садов), недостаточно для обучения и воспитания детей с ограниченными возможностями здоровья и имеющих особые образовательные потребности.

Остается проблема нехватки мест в образовательных учреждениях, что вынуждает учреждения образования работать в две смены, не позволяет более эффективно организовать образовательный процесс. В перспективе ожидается улучшение ситуации: в рамках **национального проекта «Образование»** в текущем году запланирована разработка проектно-сметной документации на строительство новых школ в микрорайоне «Зареченский» и 795 квартале, а также на реконструкцию зданий школы № 50 и лицея № 40.

#### **Молодежная политика.**

В 2019 году завершена реализация ведомственной целевой программы «Молодежь города Орла на 2017 - 2019 годы». Основной целью программы является создание условий для социализации и эффективной самореализации молодых граждан, развитие потенциала молодежи.

С целью вовлечения молодежи в трудовую, экономическую и общественно-



политическую жизнь города, укрепления и развития института молодой семьи, интеграции молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в общественную, социально-экономическую и культурную жизнь города, были проведены патриотические акции: «Доблесть. Отвага. Честь», «Линия памяти», «Стань первым!», «Пусть поколения знают», «Вам дарим доброту и радость», молодежная акция «Поздравь студента!».

В городе Орле сложился системный подход к патриотическому воспитанию детей и молодежи. В течение 2019 года были реализованы 16 мероприятий, направленных на повышение престижа военной службы, воспитание у молодых граждан чувства гордости и уважения к Отечеству, формирование правосознания и нравственных ценностей, толерантности и уважения к представителям других народов, культур, религий.

Совместно с ветеранскими организациями проводились торжественные митинги, посвященные Дню памяти воинов-интернационалистов, Дню пограничника, Дню Военно-морского флота, Дню воздушно-десантных войск, Дню Неизвестного солдата и другие; с военными комиссариатами ведется активная работа по допризывной подготовке молодежи. В День Героев Отечества проведена патриотическая акция «Гордость Отчизны». Проведена эколого-патриотическая акция «Обелиск» по местам воинских захоронений, мероприятия «Свеча памяти», «Георгиевская ленточка». В День солидарности в борьбе с терроризмом проведена молодежная акция «Мир во всем мире», в которой приняли участие более тысячи участников.

Большое количество молодых людей приняли участие в городском молодежном форуме «Развитие медиаграмотности в молодежной среде», направленном на развитие способностей молодежи по работе с медиа-текстами, к пониманию социокультурного и политического контекста функционирования медиа в современном мире.

Для пропаганды здорового образа жизни и профилактики употребления психоактивных веществ проведены молодежная акция «Спаси человека», фестиваль социальной рекламы «Молодое поколение выбирает», акция профилактической направленности «Наш выбор – здоровье!».

Мероприятия по профилактике асоциального поведения проводились совместно с Центром по противодействию экстремизма УМВД России по Орловской области, управлением по контролю за оборотом наркотиков УМВД России по Орловской области, Орловским наркологическим диспансером, Орловским областным центром по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями, в которых приняли участие более двух тысяч студентов города Орла.

Проводились мероприятия, направленные на профилактику преступлений и правонарушений среди молодежи: открытый молодежный фестиваль «Мы крылья России», акция «Познавая культуру – познаём мир» - общее количество участников – более шести тысяч человек.

С целью обеспечения временной занятости несовершеннолетних граждан в возрасте 14-18 лет в свободное от учебы время была организована работа молодежных экологических отрядов. В период с июня по сентябрь более шестисот подростков были заняты работами по уборке улиц, скверов, парков города. При трудоустройстве в экологические отряды приоритетным правом пользовались подростки из числа сирот, из неполных, многодетных, малообеспеченных семей, а также подростки, состоящие на различных видах профилактического учета.

### **Культура.**

Структура муниципальных учреждений культуры города в 2019 году не изменилась: в городе осуществляют свою деятельность 15 муниципальных учреждений культуры и школ искусств. В школах искусств города обучается более пяти тысяч детей, услугами библиотек пользуется каждый четвертый житель города, в кружках и студиях занимается 3,8 тысячи человек, в течение года учреждениями культуры проведено более трех тысяч мероприятий.

2019 год Указом Президента Российской Федерации был объявлен годом Театра в России. В течение года реализовывались театральные проекты «Диалоги в «Русском стиле», где показывались лучшие работы театральных, вокальных, танцевальных коллективов города и «Театр у камина», представляющий яркие работы артистов орловских театров; осуществлялись благотворительные показы для детей, попавших в сложную жизненную



ситуацию, и посетителей центров социального обслуживания населения, инвалидов. Проведен 6-ой ежегодный городской фестиваль для детей и молодежи «Волшебный фонарик» под девизом «Театр – путь к сердцу ребёнка».

Школы искусств вели большую творческую и просветительскую деятельность. Творческие коллективы и солисты школ активно участвовали в социально значимых мероприятиях. Это концерты и выставки, мероприятия по патриотическому воспитанию подрастающего поколения, творческие программы, посвященные знаменательным датам, государственным и христианским праздникам.

На сегодняшний день в школах созданы и плодотворно работают 23 творческих коллектива преподавателей, 80 творческих коллективов учащихся. Звание «Образцовый» имеют 18 коллективов. Хорошо известны в городе эстрадно-духовой оркестр «Прометей», хор мальчиков «Орлята», вокальные ансамбли «Семицветик» и «Новый день», вокальные ансамбли «Юность» и «Орленок», инструментальный ансамбль «Теремок», хореографический ансамбль «Цветы планеты» и многие другие.

Исполнительский и профессиональный уровень подготовки учащихся школ искусств подтверждает большое количество наград разного достоинства, полученных учащимися на престижных городских, областных, региональных, всероссийских, международных конкурсах и фестивалях.

Ежегодно выпускники муниципальных школ искусств становятся студентами высших и средних учреждений культуры и искусства города Орла и других городов России. Многие из них успешно учатся в престижных ВУЗах России, таких как: Академия танца Бориса Эйфмана, Академия Русского балета им. А.Я. Вагановой, Российская академия им. Гнесиных и других.

В рамках регионального проекта «Культурная среда» **национального проекта «Культура»** в 2019 году были закуплены музыкальные инструменты для пяти школ искусств.

В 2019 году население города Орла обслуживали 18 муниципальных библиотек. На пополнение библиотечного фонда ЦБС г. Орла было направлено 270,4 тыс. рублей. Во всех библиотеках ЦБС были организованы автоматизированные рабочие места для пользователей с выходом в Интернет. Заключены договоры на предоставление доступа в диссертационный зал Российской государственной библиотеки и к базе электронных книг.

Проведены различные литературные мероприятия, в том числе: неделя детской и юношеской книги, конкурс выразительного чтения, литературный видеопроект к юбилею И.А. Крылова и другие.

В рамках реализации **национального проекта «Культура»** Центральная городская библиотека им. А.С. Пушкина стала победителем Всероссийского конкурса по созданию модельных муниципальных библиотек и получила грант в объеме 10 млн. руб.. Открытие библиотеки в новом формате планируется не позднее ноября текущего года.

В 2019 году в рамках реализации ведомственной целевой программы «Развитие отрасли культуры в городе Орле 2017-2019 годы» завершены мероприятия по обеспечению объектов культурного наследия муниципальной категории охраны учётной документацией. Все 44 объекта культурного наследия муниципальной категории охраны обеспечены документацией в полном объеме. На официальном сайте администрации города Орла размещен список объектов культурного наследия, расположенных на территории города Орла и исторические сведения по объектам муниципальной категории охраны.

Традиционно большая работа проводилась по организации массового отдыха жителей города: массовые народные гуляния, посвященные государственным и христианским праздникам, праздничные концерты, фестивали, конкурсы, выставки.

В течение года в муниципальных учреждениях успешно реализовывались творческие проекты, доступные различным категориям гостей и жителей города. Среди них социально-культурные акции «Свет Рождественской звезды», «Орел – территория культуры и здоровья», циклы тематических вечеров, митингов, акций и концертов «Сделаем наш город красивее». «Играй, гармонь». «Женщина - сама любовь! Сама любовь — Женщина!», «Крымская весна» и множество других. Учреждения культуры приняли участие в проведении общероссийской акции «Ночь искусств».

В течение года при проведении массовых мероприятий управлением культуры



администрации города Орла разрабатывались и применялись новые формы работы по вовлечению жителей и гостей города в активный процесс празднования путем создания интерактивных площадок.

Для жителей и гостей города был организован новогодний проект «Сказки на девяти дубах-2020», в рамках которого на основных площадках прошло 75 праздничных акций, их участниками стали более пятидесяти тысяч человек. В течение новогодних каникул работали домики ремесленников, на площади Ленина проводились мастер-классы по приготовлению блюд русской и европейской кухни. Особой популярностью среди горожан пользовались ледовый каток, который посетили более семи тысяч человек и новогодняя карусель, которую посетило более двадцати тысяч человек.

В муниципальных учреждениях культуры работают 42 человека, имеющие почетные звания «Народный мастер России», «Заслуженный артист Российской Федерации», «Заслуженный работник культуры Российской Федерации», «Заслуженный деятель искусств», «Заслуженный учитель Российской Федерации». 35 человек награждены нагрудными знаками «Почетный работник общего образования», «За достижения в культуре». 124 человека имеют ведомственные награды Министерства культуры РФ. В 2019 году 2 человека получили звание «Почетный работник образования Орловской области».

Среднемесячная заработная плата работников учреждений культуры в 2019 году увеличилась по сравнению с 2018 годом на 9% и составила 26789 рублей.

Дальнейшее развитие культурной среды города будет осуществляться в соответствии с муниципальной программой «Развитие отрасли культуры в городе Орле на 2020 – 2022 годы».

#### Физкультура и спорт.

В рамках ведомственной целевой программы «Развитие физической культуры и массового спорта в городе Орле на 2017-2019 годы» в 2019 году организовано проведение 143 физкультурных и спортивных мероприятий среди жителей города Орла. В том числе:

- Чемпионаты, Первенства и Кубки города по различным видам спорта;
- соревнования в зачет Универсиады учреждений высшего образования, Спартакиады среди учреждений среднего профессионального образования, Спартакиады общеобразовательных учреждений;
- фестиваль «Дошкольники сдают ГТО» среди воспитанников подготовительных групп дошкольных учреждений;
- комплексные физкультурно-спортивные и оздоровительные мероприятия и соревнования по различным видам спорта среди работников трудовых коллективов – Спартакиада среди работников трудовых коллективов, включая соревнования по мини-футболу, пляжному волейболу, настольному теннису, пулевой стрельбе, баскетболу 3 x 3;
- массовые физкультурно-спортивные мероприятия, физкультурно-оздоровительные мероприятия по месту жительства и другие мероприятия.

Всего в физкультурных и спортивных мероприятиях в 2019 году приняло участие около 23,9 тыс. жителей города Орла.

Управлением социальной поддержки населения, физической культуры и спорта администрации города Орла в установленном порядке присвоен второй спортивный разряд 297 спортсменам и третий спортивный разряд - 371 спортсмену; квалификационная категория спортивного судьи второй категории присвоена 11 спортивным судьям, третьей категории - 95 спортивным судьям.

В июне 2019 года в муниципальном учреждении «Городской спортивно-оздоровительный центр» создан Центр тестирования по выполнению нормативов испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО).

В отчетном году проведены различные виды ремонта на 20 спортивных площадках, 10 хоккейных кортах, в спорткомплексах «Южный» и «Маринченко».

Социальная политика, адресная социальная помощь.

Важным направлением деятельности администрация города Орла является предоставление гражданам города Орла дополнительных мер социальной поддержки, содействие активному участию ветеранов, инвалидов, малообеспеченных граждан в жизни общества, осуществление переданных государственных полномочий в сфере опеки и



попечительства.

В настоящее время состоят на учете более 16 тысяч получателей дополнительных мер социальной поддержки, из них тысяча человек - в отделе опеки и попечительства.

Городским бюджетом на предоставление дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в 2019 году выделено 74,9 млн. рублей, из них 3,4 млн. рублей - на оказание различных видов социальной помощи малоимущим гражданам: обеспечение горячим питанием, приобретение продуктов питания, предметов первой необходимости, лечение и на прочие нужды. В предыдущем году комиссионно обследовано около трёх тысяч семей, в том числе семьи социального риска. По итогам обследования оказана материальная помощь 190 семьям. Кроме этого, из резервного фонда администрации города было выделено 360 тысяч рублей для 18 семей, попавших в экстремальную ситуацию.

Ежемесячно получали компенсационные выплаты на оплату жилых помещений более 15 тысяч горожан. Выплачивались пенсии и пособия участникам вооружённых конфликтов, получивших инвалидность вследствие военной травмы, Почётным гражданам города Орла, лицам, занесённым в Книгу Почёта и другим категориям в соответствии с решениями Орловского городского Совета народных депутатов.

В области основных задач в 2019 году оставалось создание благоприятных условий для активного участия инвалидов, приемных родителей, опекунов в жизни общества. Продолжали свою работу общественный Совет по делам инвалидов и общественный Совет опекунов (попечителей), приемных родителей, усыновителей, в ходе заседаний которых поднимались самые актуальные вопросы.

Для содействия активному участию пожилых людей, инвалидов, малообеспеченных граждан в жизни общества проводились мероприятия, направленные на формирование чувства единства, ощущение ими своей востребованности и достойного отношения власти к их проблемам, нуждам.

Мероприятия 2019 года: День семьи, День защиты детей, праздник-чествование опекунов выпускников общеобразовательных учреждений из числа детей-сирот, День города, День пожилого человека, акция «Дорога в школу», День матери, декада инвалидов, в рамках которой прошел спортивный праздник «Победить в спорте – победить себя» и вокальный конкурс «Песни, опаленные войной».

Традиционно реализуются проекты «Тебе, любимый город», «Хочу домой!», «Подари улыбку детям» и другие. В рамках проекта «Мама разные нужны, мамы разные важны» на Аллее Славы Орловского городского парка размещены баннеры с портретами многодетных матерей и их детей. В 2019 году город Орел впервые присоединился к Всероссийской акции «Двойное счастье», где встретились около ста семей, воспитывающих близнецов.

За счет финансирования из областного бюджета администрация города Орла осуществляет полномочия по обеспечению дополнительных гарантий жилищных прав отдельных категорий граждан: детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей, ветеранов Великой Отечественной войны, инвалидов и ряда других. В рамках указанных полномочий в 2019 году выполнено следующее:

- приобретено 89 жилых помещений для предоставления детям-сиротам и детям, оставшихся без попечения родителей на сумму 139,6 млн.рублей;
- приобретено 2 жилых помещения для граждан, страдающим заболеваниями, включенными в перечень заболеваний, при которых невозможно совместное проживание;
- 10 инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, инвалидам и участникам боевых бедствий, предоставлены единовременные денежные выплаты на приобретение жилья на общую сумму 5,6 млн. рублей;
- 3 ветеранам Великой Отечественной войны предоставлены социальные выплаты на приобретение жилых помещений на сумму 3,4 млн.рублей;
- выдано 5 государственных жилищных сертификатов на общую сумму 12,0 млн. рублей, в том числе: гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС - 4 сертификата и 1 сертификат вынужденному переселенцу.

Для оказания помощи в улучшении жилищных условий молодым семьям



администрацией города реализуется муниципальная программа «Обеспечение жильем молодых семей на 2017-2020 годы». В 2019 году социальные выплаты по ней получили 26 молодых семей (в 2018 году — 13 семей).

Общественное самоуправление, работа с обращениями граждан, взаимодействие со средствами массовой информации

Администрация города Орла большое внимание уделяет активизации деятельности **территориального общественного самоуправления** города Орла по привлечению населения к решению вопросов местного значения и вовлечения жителей в процесс формирования комфортной среды проживания.

В настоящее время в городе зарегистрировано 375 органов ТОС (249 домовых комитетов, 125 уличных комитетов, 1 комитет подъезда).

С целью оказания муниципальной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, реализующих социально ориентированные проекты на территории города Орла, администрация города Орла ежегодно проводит конкурс на предоставление им субсидий из бюджета города. В 2019 году на эти цели из бюджета выделено 600 тыс.рублей. На конкурс было подано 19 заявок, победителями признаны проекты 10 некоммерческих организаций, среди которых детские, молодежные, волонтерские организации, общественные организации инвалидов, а также организации, деятельность которых направлена на гармонизацию межнациональных и межконфессиональных отношений на территории города Орла.

В 2019 году в администрацию города Орла поступило 78,5 тысяч **обращений граждан**, на 26% больше, чем в 2018 году, из них 66,5 тысяч - обращения на телефоны единой диспетчерской службы (в 2018 году — 50,8 тысяч), 11,7 тысяч - письменные обращения (в 2018 году — 11,2), 0,3 тысячи - устные обращения граждан на личных приемах у руководителей администрации.

Более 80% всех письменных обращений касались городского хозяйства, ремонта улично-дорожной сети, капитального ремонта многоквартирных домов, содержания общедомового имущества, благоустройства придомовых территорий, работы пассажирского транспорта, уличного освещения.

Остальные обращения касались социальной сферы, безопасности (основная часть из них связана с оказанием материальной помощи и защитой имущественных прав несовершеннолетних и недееспособных граждан, жалобами на объекты торговли и пр.).

В работе администрации города как органа местного самоуправления взаимодействие со СМИ и общение в социальных сетях являются одними из важнейших каналов обратной связи с жителями, что способствует оперативному решению и адресных, и масштабных городских проблем.

В октябре прошлого года в администрации города Орла начала действовать система реагирования на публикации в социальных сетях в муниципальных образованиях Орловской области «Инцидент-Менеджмент».

На аккаунты администрации города Орла в социальных сетях поступило более 1 200 обращений граждан, которые рассматривались в течение максимум 3 дней ответственными структурами.

Пресс-служба администрации города Орла взаимодействует более чем с шестидесятью средствами массовой информации. СМИ оперативно получают ответы и комментарии на свои запросы.

Результатом взаимодействия пресс-службы администрации города Орла с представителями СМИ в минувшем году стали сотни телевизионных сюжетов и передач на телеканалах, несколько тысяч печатных и интернет-материалов о событиях городской жизни и решении вопросов местного самоуправления.

Администрация города Орла и в работе со СМИ, и в общении через социальные сети соблюдает принципы открытости, равного доступа и оперативности. Эти основополагающие принципы будут сохранены и впредь.

За отчетный период 2019 года работодателями, на уведомительную регистрацию было представлено 178 коллективных договоров и 69 дополнений и изменений к коллективным договорам. В настоящее время в городе Орле зарегистрировано 294 коллективных договоров.



Федерация профсоюзов Орловской области считает, что, несмотря на сложные экономические условия, стороны социального партнерства в 2019 году в основном стремились выполнить все обязательства Соглашения.

#### В ОБЛАСТИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ И ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ

Экономические показатели уже озвучены стороной Администрации. ФПОО отмечает, что в 2019 году, не смотря на некоторые положительные тенденции в городе продолжает сохраняться достаточно сложная экономическая ситуация.

По данным Управления труда и занятости Орловской области, в организациях города за год было сокращено 408 работников, что на 42% ниже прошлогоднего уровня (в 2018 - 700 работников), однако уровень нерегистрируемой безработицы вызывает беспокойство. Сохраняется практика неформальной занятости. Особенно на предприятиях малого и среднего бизнеса. Повсеместно используются «серые» и «черные» схемы оплаты труда.

Деятельность комиссии по снижению неформальной занятости в Орле, к сожалению, не так эффективна, как хотелось бы. Как уже ранее отмечалось для повышения ее эффективности необходимы законодательно закреплённые рычаги и механизмы. В настоящее время единственным механизмом снижения неформальной занятости и осуществления общественного контроля за этими процессами является совместная деятельность социальных партнеров по созданию профсоюзных организаций.

Надо отметить, что там, где есть профсоюзы, таких негативных явлений нет.

В отчетный период отмечался перевод отдельных работников и целых предприятий в режим неполного рабочего времени по инициативе работодателей. По состоянию на 1 января 2019 года их количество составляло 96 человек. В течение года эта цифра постоянно менялась и доходила до 258 (на 1 августа).

Профсоюзы вели активную работу по стабилизации экономического положения организаций города: выступали инициаторами заключения соглашений и коллективных договоров, участвовали в организации и проведении различных конкурсов, чествовали профсоюзных активистов и передовиков производства и многое другое.

В целях обеспечения социальных гарантий работников в вопросах занятости, увольнения, предоставления льгот и компенсаций, охраны труда — членам профсоюзов предоставлялась бесплатная правовая помощь.

Федерацией профсоюзов области оказана помощь 1312 членам профсоюзов в оформлении документов в комиссии по трудовым спорам и 42 — для обращения в суд. В судах с участием профсоюзных юристов рассмотрено 15 исковых заявлений, из которых 14 удовлетворены судами в пользу работников.

Федерацией профсоюзов области в 2019 году рассмотрено около 1000 письменных обращений работников, принято на личном приеме 2100 членов профсоюзов.

По обращениям профсоюзных органов и организаций за нарушения трудового законодательства к административной и дисциплинарной ответственности привлечено 18 должностных лиц.

Экономическая эффективность от всех форм правозащитной работы составила 16 млн. рублей.

В целях повышения правовой грамотности профсоюзных активистов ФПОО проводит большое количество обучающих мероприятий, семинаров, круглых столов по различным вопросам социальных и трудовых отношений.

#### В СФЕРЕ ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ, ДОХОДОВ И УРОВНЯ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ

По данным официальной статистики, реальная заработная плата в Орловской области за прошлый год в целом выросла на 6,3%. Как отмечает Орелстат, реальные располагаемые денежные доходы населения выросли всего на 1,4 %. Чуть лучше ситуация по городу Орлу, однако в целом благосостояние населения находится на очень низком уровне и чаще всего улучшение видно только на бумаге.

Стоит отметить, что благодаря совместным усилиям в 2019 году были повышены базовые ставки у врачей и учителей, однако в большей степени это лишь компенсировало инфляцию за предыдущие годы. В бюджетных отраслях размеры базовых окладов и ставок остаются низкими.



По-прежнему, наблюдаются процессы оптимизацией штатов, снижения численности работников и как следствие повышение интенсивности труда оставшихся работников.

Другая форма получения «красивых» цифр для статистики и экономии бюджета - это перевод работников на работу на 0,5 и 0,25 ставки. При этом официальная заработная плата высокая, но реально работник получает «копейки».

К сожалению, по данным профсоюзного мониторинга только единицы (не более 50) организаций города выполнили обязательство по индексации заработной платы или её повышению. По инициативе профсоюзов в коллективные договоры вносятся соответствующие обязательства.

В очередной раз приходится признавать, что профсоюзам, власти и работодателям не удалось реализовать обязательство Соглашения о доведении среднемесячной заработной платы до четырех прожиточных минимумов трудоспособного населения.

Открытым остается и вопрос задолженности по выплате заработной платы. Официальная статистика уже не учитывает, но до сих пор ЗАО «Дормаш» не погасило свой долг по заработной плате в размере более 16 млн. рублей.

Вопросы обеспечения работникам достойной заработной платы и регулярности ее выплаты находятся на постоянном контроле профсоюзных органов, они рассматриваются на заседаниях коллегиальных органов профсоюзов, профсоюзных собраниях.

#### **В СФЕРЕ ОХРАНЫ ТРУДА И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

В соответствии с обязательствами Соглашения в сфере охраны труда, профсоюзами проводилась определённая работа по общественному контролю за состоянием охраны труда в организациях города.

По инициативе профсоюзов в коллективные договоры вносились соответствующие обязательства, организовывалась работа комиссий по охране труда и деятельность порядка 300 уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда профсоюзов.

Профсоюзный актив принимает участие в проведении СОУТ.

В прошедшем году в Орле зарегистрировано 79 несчастных случаев на производстве, из них 2 — с летальным и 6 — с тяжёлым исходом.

В расследовании несчастных случаев принимали участие специалисты отдела правовой работы и охраны труда ФПОО. Анализ причин несчастных случаев свидетельствует, что производственный травматизм из года в год в основном связан с неудовлетворительной организацией производства работ.

Главный технический инспектор труда Федерации активно участвовал в работе Орловской городской межведомственной комиссии по охране труда.

Необходимо отметить многолетнюю положительную работу городского комитета профсоюза работников народного образования и науки, который совместно с Управлением образования осуществляют контроль за состоянием охраны труда, специальной оценке условий труда в учреждениях образования.

Также много внимания охране труда уделяют профкомы медицинских организаций г. Орла.

На сайте ФПОО регулярно проводится наполнение раздела «Охрана труда» новинками законодательства об охране труда, инструктивными документами. В целях повышения правовой культуры статьи и заметки по охране труда публикуются в газете «Профсоюзный вестник».

Тем не менее возникает необходимость в подготовке специалистов по охране труда, улучшения информирования населения по вопросам охраны труда.

#### **В ОБЛАСТИ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ**

Работа с молодежью в Федерации профсоюзов Орловской области проводится на постоянной основе. Количество молодежи до 35 лет в профсоюзах составляет порядка 40% от общего количества членов профсоюзов. Самая крупная ПОО города, объединяющая более 9700 молодых людей это профсоюзная организация студентов ОГУ.

Ежегодно увеличивается количество соглашений и коллективных договоров, в которых вопросы молодежной направленности выделены в специальные разделы «Молодежная политика», «Работа с молодежью» и т.п.



Значительные социальные гарантии и льготы молодым работникам предусмотрены городским соглашением. И в целом обязательства выполняются.

В то же время профсоюзы проводят работу и изыскивают средства на поддержку молодежи.

В рамках программы «Профсоюзная молодежь Орловской области на 2016 – 2020 годы» проводится работа по обучению молодежного профсоюзного актива и пополнению активистами кадрового резерва.

В 2019 году Федерация профсоюзов Орловской области ежеквартально организовывала занятия Школы молодого профсоюзного лидера, в которой только за прошлый год прошли обучение более 40 молодых профсоюзных активистов.

Ежегодно проводятся областные конкурсы среди работающей молодежи «Молодой профсоюзный лидер».

За счет средств областной организации профсоюза работников народного образования и науки осуществляется единовременная выплата в размере 2000 рублей молодым специалистам, очно закончившим высшие или средние профессиональные образовательные учреждения и вступившим в отраслевой профсоюз.

Областная организация профсоюза работников АПК в целях стимулирования учебы и профсоюзной деятельности студентов и учащихся учредила и выплачивает стипендии в размере: для вузов – 700 рублей, ссузов – 500 рублей.

#### В ОБЛАСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ

Профсоюзы, органы власти и работодатели проводили работу, направленную на реализацию эффективной политики в области социальной защиты работников, доступности услуг культуры, спорта, транспорта, организации детского и семейного отдыха, охраны здоровья.

В соответствии с городским трёхсторонним Соглашением, для реализации меры социальной поддержки в виде льготного санаторно-курортного лечения педагогов и работников культуры в бюджете города отдельной строкой предусматриваются финансовые средства.

В соответствии с городским отраслевым Соглашением реализуются другие дополнительные меры социальной поддержки работников образования.

При подготовке летней оздоровительной кампании ФПОО ежегодно проводит семинар с приглашением ответственных работников администрации города, материалы по итогам которого доведены до профсоюзного актива. Сотрудники ФПОО принимали участие в приемке лагерей.

Федерация профсоюзов области, членские и первичные профсоюзные организации организуют отдых членов профсоюзов и их семей. Так, только через ЗАО «Профкурорт» в 2019 году в санатории Кавказских минеральных вод, Черноморского побережья и средней полосы России было направлено около 100 членов профсоюзов, при стоимости путёвки на 20 % дешевле рыночной. Организуются поездки по России и в зарубежье.

В 2019 году продолжена реализация совместного проекта с «Орел-Концерт» по распространению среди членов профсоюзов флаеров-скидок на посещение концертов и спектаклей со скидкой 50%.

Профсоюзами города проводятся спортивные праздники и состязания. Традиционно проходят спортивные праздники ФПОО, обкома профсоюза работников культуры, горкома профсоюза работников образования и науки РФ, Горнометаллургического и Электропрофсоюзов.

Ежегодно Федерация профсоюзов проводит Профсоюзные елки, которые посещают более 8 тысяч детей членов профсоюзов, и направляет всех желающих на Кремлевские елки. В 2019 году Главную елку страны увидели более 250 орловских детей. Всего на новогодних представлениях в различных учреждениях города Москвы и других городов побывало 472 ребенка.

#### В ОБЛАСТИ СОЦИАЛЬНОГО ПАРТНЕРСТВА

Кроме Соглашения между Администрацией города Орла, Федерацией профсоюзов и объединением работодателей на 2017-2019 годы на работников и работодателей города распространяется и действие более 20 соглашений, заключенных на федеральном и региональном



уровнях.

В соответствии с Соглашениями стороны социального партнерства несут обязательства и реализуют ряд дополнительных мер социальной поддержки работников.

На основе соответствующих соглашений профсоюзы взаимодействуют с рядом организаций и ведомств, в том числе и с Орловским городским Советом народных депутатов.

Орловская городская трёхсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений – основной орган социального партнерства в городе, в ходе работы которого рассматриваются и решаются многие вопросы нашей совместной деятельности. Мы позитивно оцениваем работу этой комиссии. Однако партнерские отношения не всегда складываются с органами муниципальной власти и организациями, подведомственными администрации города.

Федерация профсоюзов на постоянной основе проводит мониторинг заключения соглашений и коллективных договоров, экспертизу их проектов, направляет письма первичным профорганизациям, работодателям о необходимости заключения соглашений, коллективных договоров, внесения в них обязательств, соответствующих условиям соглашений более высокого уровня.

В основном соглашения и коллективные договоры выполняются, материалы о ходе и итогах их выполнения рассматривается ежегодно.

Порядка 90% коллективных договоров заключаются по инициативе и с участием профсоюзов. В соответствии с коллективными договорами в организациях предоставляются дополнительные оплачиваемые отпуска, выделяется автотранспорт для экскурсионных и культурно-массовых мероприятий, на лечение работников, отдых и оздоровление детей, медицинское обслуживание, организацию питания, спортивные мероприятия. В целях качественной подготовки документов социального партнерства профкомы обеспечивались действующими соглашениями всех уровней, методическими рекомендациями, макетами коллективных договоров, памяткой председателю профкома.

Как правило, в этой работе используется разработанный совместно с администрацией города Орла (Степанов А.И.) макет коллективного договора.

Деятельность городской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, а также вопросы развития социального партнерства периодически освещались в газете «Профсоюзный вестник», на сайте ФПОО. Для лучшего информирования граждан о проделанной работе желательно увеличить количество информации о нашей совместной работе в СМИ города.

Важнейшим направлением в работе ФПОО по-прежнему остается организация коллективных действий в защиту социально-экономических прав и интересов трудящихся. Ежегодно проводятся и Первомайские акции профсоюзов, и акции в рамках Всемирного дня действий 7 октября «За достойный труд!», в которых принимают участие все стороны нашего социального партнерства.

Обращу внимание сторон, что уже не первый год ряд вопросов социально-трудовой направленности, в нарушение договоренностей прописанных в городском трехстороннем соглашении, проходит без обсуждения на комиссии. На это мы уже обращали внимание и надеемся, что в будущем это будет исправлено. О других предложениях по совершенствованию нашей работы мы говорили на одном из прошедших заседаний комиссии, давайте их выполнять.

Профсоюзами постоянно проводится работа по созданию первичных профсоюзных организаций, но, к сожалению, количество новых организаций растет не так быстро, как нам хотелось бы. Работа будет продолжена и в текущем году. Надеемся на поддержку.

В дальнейшем взаимодействие сторон социального партнерства: администрации города Орла, Федерации профсоюзов и работодателей будут направлены на выполнение обязательств городского трехстороннего соглашения, что позволит минимизировать воздействие неблагоприятных факторов экономики на общество.

В целях обеспечения реализации трёхстороннего Соглашения на 2020 – 2022 годы, сохранения жизненного уровня, стабильности населения, трёхсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений **РЕШИЛА:**

1. Информацию об итогах выполнения Соглашения между администрацией города Орла, Федерацией профсоюзов и объединением работодателей на 2017-2019 годы за 2019 год



принять к сведению.

2. Рекомендовать сторонам социального партнёрства:

2.1. обеспечить выполнение в 2020 году обязательств Соглашения, заключённого между администрацией города Орла, Федерацией профсоюзов и объединением работодателей на 2020-2022 годы в полном объёме.

2.2. Содействовать дальнейшему развитию социального партнёрства на всех уровнях, повышению реальной заработной платы, охраны труда и социальной защиты работников, другим показателям социально-трудовой сферы.

2.3. Проводить систематическую работу в организациях города по повышению эффективности производства, улучшению условий труда, повышению и своевременной выплате заработной платы.

Координатор городской трёхсторонней  
комиссии по регулированию  
социально-трудовых отношений –  
заместитель председателя Орловского  
городского Совета народных депутатов



В.В.Негин